

STUDIU DE OPORTUNITATE ȘI FUNDAMENTARE

a deciziei de delegare a gestiunii serviciului de salubritate în municipiul Târgu Jiu

având următoarele activități:

- Măturat, spălat, stropit, răzuirea rigolelor și întreținerea curățeniei căilor publice
- Curățarea, transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț

CAPITOLUL I: INTRODUCERE

Scopul Studiului oportunitate și fundamentare

În conformitate cu art. 7 și 8 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii și cu art. 11 din Hotărârea Guvernului nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, **autoritatea contractantă are obligația de a elabora un Studiu de fundamentare a deciziei de concesiune în orice situație în care intenționează să atribuie un contract de concesiune de lucrări publice sau un contract de concesiune de servicii pe termen lung.**

Studiul de fundamentare a deciziei de concesiune, conform art. 12 și 13 din H.G. nr. 867/2016 trebuie să se axeze pe analiza unor elemente relevante în care se includ: aspectele generale, fezabilitatea tehnică, fezabilitatea economică și financiară, aspectele de mediu, aspectele sociale și aspectele instituționale ale proiectului în cauză, respectiv, să cuprindă o analiză care să permită definirea și cuantificarea în termeni economici și financiari a riscurilor de proiect, luând în considerare, totodată, și variantele identificate de repartizare a riscurilor între părțile viitorului contract de concesiune, precum și analiza privind încadrarea contractului în categoria celor de concesiune.

Scopul prezentului studiu de fundamentare îl constituie analiza situației actuale a salubrității în municipiul Târgu Jiu și fundamentarea necesității și oportunității de delegare în continuare, prin concesiune, a gestiunii acestui serviciu public.

Elaborarea Studiului de oportunitate și fundamentare privind delegarea serviciului public de salubritate a municipiului Târgu Jiu, are drept scop:

- dimensionarea tehnică și umană a viitorului operator al serviciului de salubritate;
- dimensionarea parametrilor de performanță și costurile necesare pentru realizarea unui serviciu calitativ;
- identificarea investițiilor necesare din punct de vedere al serviciului de salubritate pentru activitățile care vor fi delegate;
- stabilirea duratei contractului de concesiune.

Obiectul Studiului de oportunitate și fundamentare

Prezentul **Studiu de oportunitate și fundamentare a deciziei de concesionare**, include analiza situației actuală a serviciului de salubritate, evoluția serviciului în perioada în care a fost concesionat, definirea și cuantificarea în termeni economici și financiari a riscurilor, repartizarea riscurilor și stabilirea procedurii viitoare de delegare a serviciului public de salubritate a municipiului Târgu Jiu, conform legislației în vigoare.

Obiectul prezentului studiu de oportunitate este reprezentat de fundamentarea necesității și oportunității de delegare a serviciului de salubritate al municipiului Târgu Jiu.

Activitățile serviciului de salubritate din cadrul UAT Târgu Jiu, care fac obiectul delegării de gestiune sunt:

- Măturat, spălat, stropit și întreținerea curățeniei căilor publice;
- Curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț;

Structura Studiului de oportunitate și fundamentare

Structura studiului este determinată de prevederile legale din domeniul concesiunii de servicii și se axează pe analiza unor aspecte relevante în care se includ:

- Aspecte generale;
- Fezabilitatea tehnică, economică și financiară;
- Aspecte de mediu, sociale și instituționale;
- Concluzii privind fezabilitatea.

Cadrul legal

Elaborarea **Studiului de fundamentare a deciziei de concesionare** a gestiunii serviciului de salubritate, reprezintă faza premergătoare procedurii de atribuire a contractului de concesiune.

Acest studiu este realizat în conformitate cu prevederile legale cuprinse în Hotărârea Guvernului nr. 867 din 16 noiembrie 2016 pentru „*aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii*”.

Actele normative care stau la baza elaborării **Studiului de fundamentare a deciziei de concesionare** a serviciului de salubritate și ulterior la organizarea procedurii de concesionare sunt:

- Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii;
- Hotărârea Guvernului nr. 867/2016 pentru aprobare Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii;
- Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 97/2025 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciilor de salubritate a localităților;
- Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 98/2025 privind aprobarea Caietului de sarcini - cadru al serviciilor de salubritate a localităților

- Ordonanța de urgență nr. 195/2005 privind protecția mediului, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța Guvernului României nr. 50/2000 privind măsurile de colaborare dintre Ministerul Sănătății și autoritățile administrației publice locale în aplicarea reglementărilor din domeniul sănătății publice;
- Ordinul nr. 89/1996 privind aprobarea Normelor specifice de securitate a muncii pentru gospodărie comunală și salubritate publică;
- Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ;
- H.C.L nr. 313/2025 privind aprobarea regulamentului cadru al serviciului de salubritate a localităților, conform Ordinului nr. 97 din 26.02.2025 emis de Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice;

CAPITOLUL II: ASPECTE GENERALE

Descrierea serviciului de salubritate la nivelul municipiului Târgu Jiu

Serviciul public de salubritate a localităților face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și se desfășoară sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale ori ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, în scopul salubrității localităților.

Serviciul public de salubritate a localităților se organizează pentru satisfacerea nevoilor comunităților locale ale unităților administrativ-teritoriale.

Serviciul de salubritate cuprinde următoarele activități:

- măturatul, spălatul, stropirea și întreținerea căilor publice;
- curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț;

Serviciul de salubritate se organizează și funcționează pe baza următoarelor principii:

- a) protecția sănătății populației;
- b) autonomia locală și descentralizarea serviciilor;
- c) responsabilitatea față de cetățeni;
- d) conservarea și protecția mediului înconjurător;
- e) asigurarea calității și continuității serviciului;
- f) tarificarea echitabilă, corelată cu calitatea și cantitatea serviciului prestat;
- g) nediscriminarea și egalitatea de tratament al utilizatorilor;
- h) transparența, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor;
- i) administrarea corectă și eficientă a bunurilor din proprietatea publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale și a banilor publici;
- j) securitatea serviciului;
- k) dezvoltarea durabilă.

Descrierea activităților

- **MĂTURATUL, SPĂLATUL, STROPITUL, RAZUIREA RIGOLELOR ȘI ÎNTREȚINEREA CURĂȚENIEI CĂILOR PUBLICE**
 - a) măturatul manual al carosabilului, trotuarelor, aleilor și locurilor de parcare;
 - b) măturatul mecanizat al carosabilului, trotuarelor, aleilor, pistelor de biciclete și a locurilor de parcare;

- c) întreținerea curățeniei și golirea coșurilor de gunoi;
- d) spălatul carosabilului și al trotuarelor;
- e) stropitul carosabilului;
- f) răzuitul rigolelor.

• **DESZĂPEZIRE ȘI COMBATERE POLEI**

- a) curățatul manual al zăpezii și gheții;
- b) curățat mecanizat zăpadă și gheață de pe carosabil, alei, etc.;
- c) combaterea poleiului;
- d) împrăștiat manual material antiderapant;
- e) încărcat și transportat zăpadă și gheață;
- f) curățat guri de scurgere din rețeaua de canalizare.

Obiectivele serviciului public de salubritate a localităților

Obiectivul principal îl constituie asigurarea unui serviciu de calitate la standarde europene și care să corespundă normelor naționale și ale UE referitoare la mediu, este posibilă numai cu **dotări performante corespunzătoare și cu asigurarea de personal suficient și bine pregătit din punct de vedere profesional.**

Obiectivele specifice serviciului de salubritate din cadrul municipiului Târgu Jiu sunt:

- a) protecția sănătății populației prin urmărirea calității serviciului prestat de operatori;
- b) protecția mediului înconjurător;
- c) menținerea curățeniei și crearea unei estetici corespunzătoare a localității.

Principiile serviciului de salubritate a localităților

Administrarea serviciului de salubritate trebuie să se realizeze cu respectarea următoarelor principii:

- a) Respectarea autonomiei locale;
- b) Descentralizarea serviciilor publice;
- c) Subsidiarității și proporționalității;
- d) Responsabilității și legalității;
- e) Dezvoltării durabile și corelării cerințelor cu resursele;
- f) Protecției și conservării mediului natural și construit;
- g) Asigurării igienei și sănătății populației;
- h) Administrării eficiente a bunurilor din proprietatea publică sau privată a unităților administrative-teritoriale;
- i) Participării și consultării cetățenilor;
- j) Liberului acces la informațiile privind serviciile publice.

SITUAȚIA ACTUALĂ

Organizarea și funcționarea serviciului public de salubritate în municipiul Târgu Jiu.

Serviciul de salubritate în municipiul Târgu Jiu, se desfășoară în conformitate cu legislația în vigoare privind atribuțiile consiliului local în asigurarea serviciilor de salubritate a orașului. Scopul activității fiind: curățenia generală în municipiul Târgu Jiu prin salubritatea stradală, precum și luarea măsurilor necesare de prevenire, reducere și combatere a factorilor poluanți.

În anul 2020, Consiliul Local al Municipiului Târgu Jiu a delegat serviciul de salubritate către societatea S. Edilitara Public SA, societate cu capital integral al UAT Municipiul Târgu Jiu, pentru următoarele activități:

- măturatul și spălatul căilor publice: drumuri, trotuare, alei și alte suprafețe aparținând domeniului public al Municipiului Târgu Jiu;
- curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în stare de funcțiune a acestora pe timp de polei, îngheț sau de ninsoare;

Utilizatorii/beneficiarii serviciilor de salubritate sunt:

- persoane fizice sau juridice care beneficiază, direct ori indirect, individual sau colectiv, de serviciile de utilități publice, în condițiile legii, respectiv: persoane fizice și asociații de locatari sau proprietari, locuitori ai orașului;
- agenți economici care își desfășoară activitatea pe raza municipiului Târgu Jiu;
- instituții publice cu sedii sau filiale în municipiului Târgu Jiu;
- persoane care tranzitează municipiul.

Conform Legii serviciilor comunitare de utilități publice - Legea nr. 51/2006, utilizatorii serviciului de salubritate, beneficiari individuali sau colectivi, direcți ori indirecti, au accesibilitate egală și nediscriminatorie la serviciul public de salubritate.

CAPITOLUL IV: PRINCIPALELE ASPECTE CE IMPUN REALIZAREA STUDIULUI

- respectarea și aplicarea reglementărilor legislative în domeniu, Legea nr. 51/2006, a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare, la art. 22 alin. (3) prevede: *„Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice”*;
- expirarea perioadei de valabilitate a contractului de delegare pentru serviciul de salubritate în municipiul Târgu Jiu, încheiat cu operatorul de salubritate S. EDILITARA PUBLIC SA;
- necesitatea asigurării continuității serviciului public de salubritate în municipiul Târgu Jiu;
- necesitatea asigurării și gestionării eficiente și de calitate a serviciului public de salubritate;
- dezvoltarea durabilă a serviciilor, utilizarea eficientă a fondurilor publice;
- asigurarea accesului facil al cetățenilor la servicii de calitate;
- dorința autorității locale de a asigura un mediu de viață curat și sănătos locuitorilor municipiului Târgu Jiu.

CAPITOLUL V: PROPUNEREA DE ORGANIZARE A SERVICIULUI DE SALUBRITATE ÎN MUNICIPIUL TÂRGU JIU

Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale au competențe exclusive în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea, coordonarea și atribuirea serviciului de salubritate a localităților.

Alegerea modalității de gestiune a serviciului de salubritate, în baza Legii nr. 101/2006, republicată, se face prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în conformitate cu strategiile și programele de salubritate adoptate la nivelul fiecărei localități.

Conform prevederilor Legii nr. 51/2006, a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare, art. 22 alin. (2).:

„Gestiunea serviciilor de utilități publice se organizează și se realizează în următoarele modalități:

- a) gestiune directă;*
- b) gestiune delegată.”*

Indiferent de modalitatea de gestiune adoptată, activitățile specifice serviciului de salubritate se organizează și se desfășoară pe baza Regulamentului de salubritate și a caietului de sarcini, aprobate prin hotărâre a Consiliului local al municipiului Târgu Jiu.

Studiul de fundamentare a deciziei de concesiune a serviciului de salubritate își propune să analizeze următoarele scenarii:

- 1) Varianta gestiunii directe;
- 2) Varianta gestiunii delegate.

Varianta gestiunii directe

Gestiunea directă este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative și executive, în numele unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora.

Conform prevederilor Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, art. 28 alin (2):

„Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. g), respectiv lit. h), fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, care pot fi:

- servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective;*
- societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.”*

În cazul în care s-ar opta pentru asigurarea serviciului printr-un compartiment funcțional organizat în structura aparatului de specialitate al primarului sau înființarea unui serviciu public de salubritate specializat și autorizat conform legii, organizat sub autoritatea consiliului local, prezentăm următoarea analiză SWOT:

AVANTAJE	DEZAVANTAJE
- Asigurarea continuității prestării serviciului de salubritate fără a fi nevoie de o procedură de achiziție publică pentru contractarea serviciului;	- Serviciul trebuie înființat și organizat, în condițiile Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ținându-

- Control direct asupra activității; - Dotări tehnice moderne proprii în domeniul salubrității, cu mijloacele necesare desfășurării activității de salubritate; - Încasarea profitului din prestarea activității;	se seama de mărimea, gradul de dezvoltare și de particularitățile economico-sociale ale municipiului Târgu Jiu, în raport cu posibilitățile locale de finanțare a funcționării, exploatarei și dezvoltării acestora; - Angajarea de personal specializat pentru prestarea activităților; - investiții în utilaje, mașini și dotări-Asigurarea cheltuielilor de funcționare a întregului serviciu de salubritate; - Necesitatea obținerii licenței de operare; - Asigurarea spațiilor necesare pentru birouri, garaje, platformă pentru utilaje, birotică, etc.; - Asigurarea de spații acoperite pentru depozitarea materialelor; - Asumarea tuturor riscurilor de către serviciul public înființat, respectiv de către autoritatea publică locală; - Necesitatea angajării unor credite bancare suplimentare, mărind astfel gradul de îndatorare a municipiului Târgu Jiu.
OPORTUNITĂȚI	RISURI
Nu se pot identifica oportunități în varianta gestiunii directe.	Neasigurarea continuității serviciului pe perioada obținerii licenței de operator A.N.R.S.C și a altor avize/autorizații în domeniu, precum și pe perioada derulării procedurii de achiziție a autovehiculelor/utilajelor destinate activităților din cadrul serviciului de salubritate și până la momentul livrării produselor; Incapacitatea autorității de a finanța din bugetul local investițiile necesare.

Pe baza analizei SWOT, **considerăm că gestiunea directă nu este o soluție oportună** deoarece prezintă numeroase dezavantaje comparativ cu avantajele identificate și implică cheltuieli suplimentare suportate din bugetul local pentru:

- a) dotarea cu utilaje specifice activității din cadrul serviciului;
- b) suplimentarea investițiilor pe parcursul derulării contractului pentru reînnoirea parcului de utilaje;
- c) costuri de personal pentru realizarea activităților de salubritate;
- d) necesitatea obținerii licenței A.N.R.S.C.- clasa 2, pentru efectuarea activităților de salubritate - conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 745/2007 pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice. Există riscul, în situația gestiunii directe, de a nu se obține licența A.N.R.S.C. de către operatorul înființat sub autoritatea publică locală;

Analizând bugetul municipiului Târgu Jiu respectiv posibilitatea de a asigura aceste sume, putem constata faptul ca municipiul Târgu Jiu nu dispune de fonduri care să îi permită asigurarea funcționării acestui serviciu public de interes major.

Municipiul Târgu Jiu are posibilitatea legală de a decide delegarea activităților de salubritate a orașului către un operator licențiat, care să presteze serviciul de salubritate pe raza UAT- ului.

Varianta gestiunii delegate

Gestiunea delegată este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui contract, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii.

Gestiunea delegată a serviciilor de utilități publice implică punerea la dispoziția operatorilor a sistemelor de utilități publice aferente serviciilor delegate, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste sisteme.

Conform prevederilor Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, art. 29:

„Gestiunea delegată se realizează prin intermediul unor operatori sau operatori de drept privat.

Aceștia operatori pot fi:

- a) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social privat;
- b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social mixt;”

De asemenea alin (5) al art. 29 din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice prevede:

„(5) Societățile reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral public pot participa la procedurile de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice în zona teritorială de competență a unităților administrativ-teritoriale care exercită o influență dominantă asupra acestora sau în afara acestei zone dacă operatorul nu are încheiat un alt contract de delegare a gestiunii atribuit direct, conform art. 28.”

Operatorii care își desfășoară activitatea în modalitatea gestiunii delegate furnizează/prestează serviciile de utilități publice prin exploatarea și administrarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestora, în baza contractului de delegare a gestiunii serviciului.

Conform reglementărilor legale în vigoare, delegarea gestiunii sau concesiunea serviciilor publice de salubritate se face către operatori atestați de Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de utilități Publice - A.N.R.S.C., în conformitate cu prevederile Legii nr. 98/2016 sau a Legii nr. 100/2016.

Activitățile specifice de utilitate și interes public, se organizează și se desfășoară pe baza unui caiet de sarcini și a unui regulament al serviciului de salubritate, prin care se stabilesc nivelele de calitate, indicatorii de performanță, condiții tehnice, raporturile operator - utilizator, precum și modul de tarificare, facturare și încasare a contravalorii serviciilor prestate. Aceste documente sunt aprobate de către consiliul local.

AVANTAJE	DEZAVANTAJE
- Angajarea de forță de muncă și scăderea șomajului; - Dezvoltarea capacității tehnice și manageriale în domeniul salubrității în municipiu; - Licențiere pe activități și pe servicii; - Existența unui cadru competitiv: operator local cu licență și dotări tehnice moderne în domeniul salubrității; - Dotarea operatorului cu mijloacele necesare desfășurării activității de salubritate din bugetul propriu; - Contractul de delegare prevede îndeplinirea indicatorilor de	Nu se pot identifica dezavantaje în varianta gestiunii delegate.

performanta care fac referire la activitatea prestată; - Posibilitatea concesionării serviciului pe o perioadă pe termen lung; - Încasarea anuală a unei redevențe care prezintă un venit la bugetul local; - Prin concesiune toate riscurile sunt transferate operatorului.	
OPORTUNITĂȚI	RISURI
- Reducerea consumului de resurse. - Raport optim între prețul tarifelor și calitatea serviciilor prestate, în corelare cu nevoile urbane și cu dezvoltarea economico-socială a orașului.	Există posibilitatea ca societatea să intre în insolvență, fapt care ar periclita buna desfășurare a salubrității municipiului Târgu Jiu și ar obliga autoritatea publică locală să organizeze o nouă procedură de atribuire.

Pe baza analizei SWOT, **considerăm că gestiunea delegată este o soluție oportună.**

În vederea administrării și exploatării serviciului public de salubritate din municipiul Târgu Jiu, **propunem gestiunea delegată**, prin care autoritățile administrației publice locale pot apela la un operator de servicii publice de salubritate, căruia îi încredințează, în baza unui contract de delegare a gestiunii, gestiunea propriu-zisă a serviciilor de salubritate, precum și administrarea și exploatarea sistemelor publice necesare în vederea realizării acestora.

În procesul delegării, Consiliul local al municipiului Târgu Jiu păstrează prerogativele privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciilor publice de salubritate, precum și dreptul de a urmări, controla și supraveghea modul de respectare și de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operatori, calitatea serviciilor prestate, modul de administrare, exploatare și conservare a sistemelor publice încredințate prin contractul de delegare.

Matricea riscurilor

În cazul în care, în urma analizei, entitatea contractantă constată că:

- **parte semnificativă a riscului de operare va fi transferată operatorului economic, contractul va fi considerat contract de concesiune.**
- **parte semnificativă a riscului de operare nu va fi transferată operatorului economic, contractul respectiv va fi considerat contract de achiziție publică.**

Pornind de la matricea preliminară de repartizare a riscurilor de proiect prevăzută în Hotărârea Guvernului nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, în continuare vom prezenta matricea riscurilor pentru cele două variante de gestiune delegată: **prin contract de achiziție publică și prin contract de concesiune.**

MATRICEA RISCULUI PENTRU ACHIZIȚIA PUBLICĂ					
Nr. crt.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocarea		
			Autoritatea Contractantă	Împărțită	Prestator
Riscul de operare					
1.	Creșterea costului cu forța de muncă	Creșteri neprevăzute de costuri cu forța de muncă			X
2.	Risc de depășire a costurilor	Depășirea costurilor de operare prognozate			X

3.	Risc de disponibilitate	Serviciile care fac obiectul contractului nu îndeplinesc specificațiile tehnice de calitate prevăzute în contract			X
Riscul legat de cerere și venituri					
4.	Înrăutățirea condițiilor economice locale	Crize economice neprevăzute, la nivel economic în economia locală		X	
5.	Înrăutățirea condițiilor economice generale	Crize economice neprevăzute, la nivel economic internațional		X	
6.	Schimbări majore ale inflației	Rata actuală a inflației va depăși rata previzionată a inflației		X	
Riscuri legislative și politice					
7.	Schimbări legislative generale	Modificări legislative care nu vizează direct acest serviciu dar care conduc la creșteri de prețuri		X	
8.	Schimbări legislative specifice	Modificări legislative care vizează direct acest serviciu		X	
Riscuri financiare					
9.	Indisponibilitatea finanțării	Concesionarul nu este capabil să asigure resursele financiare și de capital conform bugetului și în timpul prevăzut	X		
10.	Insolvabilitatea Operatorului	Concesionarul devine insolvabil	X		
11.	Finanțare suplimentară	Sunt necesare finanțări suplimentare pentru costuri neprevăzute	X		
12.	Modificări ale dobânzilor bancare	Variația dobânzilor poate schimba costurile finanțării		X	
13.	Evoluții neproгноzate ale cursului de schimb	Cursul de schimb poate schimba costul finanțării		X	
14.	Modificări de taxe și impozite	Rezultatul net este influențat de regimul fiscal		X	
Riscuri naturale					
15.	Forța majoră	Evenimente de forță majoră, așa cum sunt definite în contract, împiedică sau amână efectuarea contractului		X	
16.	Alte riscuri naturale	Alte fenomene sau evenimente, necuprinse în clauze de forță majoră, împiedică sau amână executarea contractului		X	
Alte riscuri					
17.	Riscul privind protecția mediului	Creșterea costurilor datorată unor măsuri de protecție a mediului neprevăzute inițial			X
18.	Furt sau distrugere	Furt de materiale sau distrugere de echipamente sau utilaje			X
19.	Accidente de muncă	Accidente de muncă în desfășurarea activității			X
20.	Probleme de personal	Litigii de muncă			X
21.	Probleme de personal	Fluctuații de personal			X

22.	Lucrări efectuate necorespunzător	Lucrări neefectuate, efectuate incomplet sau necorespunzător calitativ se vor remedia pe cheltuiala Operatorului			X
-----	-----------------------------------	--	--	--	---

MATRICEA RISCULUI PENTRU CONCESIUNE					
Nr. crt.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocarea		
			Autoritatea Contractantă	Împărțită	Prestator
Riscul de operare					
1.	Creșterea costului cu forța de muncă	Creșteri neprevăzute de costuri cu forța de muncă			X
2.	Risc de depășire a costurilor	Depășirea costurilor de operare prognozate			X
3.	Risc de disponibilitate	Serviciile care fac obiectul contractului nu îndeplinesc specificațiile tehnice de calitate prevăzute în contract			X
Riscul legat de cerere și venituri					
4.	Înrăutățirea condițiilor economice locale	Crize economice neprevăzute, la nivel economic în economia locală			X
5.	Înrăutățirea condițiilor economice generale	Crize economice neprevăzute, la nivel economic internațional			X
6.	Schimbări majore ale inflației	Rata actuală a inflației va depăși rata previzionată a inflației			X
Riscuri legislative și politice					
7.	Schimbări legislative generale	Modificări legislative care nu vizează direct acest serviciu dar care conduc la creșteri de prețuri		X	
8.	Schimbări legislative specifice	Modificări legislative care vizează direct acest serviciu		X	
Riscuri financiare					
9.	Indisponibilitatea finanțării	Concesionarul nu este capabil să asigure resursele financiare și de capital conform bugetului și în timpul prevăzut			X
10.	Insolvabilitatea Operatorului	Concesionarul devine insolvabil			X
11.	Finanțare suplimentară	Sunt necesare finanțări suplimentare pentru costuri neprevăzute			X
12.	Modificări ale dobânzilor bancare	Variația dobânzilor poate schimba costurile finanțării			X
13.	Evoluții nepronozate ale cursului de schimb	Cursul de schimb poate schimba costul finanțării			X
14.	Modificări de taxe și impozite	Rezultatul net este influențat de regimul fiscal		X	
Riscuri naturale					

15.	Forța majoră	Evenimente de forță majoră, așa cum sunt definite în contract, împiedică sau amână efectuarea contractului		X	
16.	Alte riscuri naturale	Alte fenomene sau evenimente, necuprinse în clauze de forță majoră, împiedică sau amână executarea contractului		X	
Alte riscuri					
17.	Riscul privind protecția mediului	Creșterea costurilor datorată unor măsuri de protecție a mediului neprevăzute inițial			X
18.	Furt sau distrugere	Furt de materiale sau distrugere de echipamente sau utilaje			X
19.	Accidente de muncă	Accidente de muncă în desfășurarea activității			X
20.	Probleme de personal	Litigii de muncă			X
21.	Probleme de personal	Fluctuații de personal			X
22.	Lucrări efectuate necorespunzător	Lucrări neefectuate, efectuate incomplet sau necorespunzător calitativ se vor remedia pe cheltuiala Operatorului			X

Cuantificarea riscurilor

Evaluarea riscurilor s-a făcut pentru cele mai importante riscuri, denumite riscuri-cheie, care pot afecta substanțial prestarea serviciului.

Varianta 1 – Achiziția publică:

Nr. crt.	Denumirea riscului	Alocarea la prestator (%)	Alocarea achizitor (%)
1.	Depășirea costurilor generale	100	0
2.	Lucrări efectuate necorespunzător	100	0
3.	Condiții economice generale	50	50
4.	Schimbări legislative	50	50
5.	Indisponibilitatea finanțării	0	100
6.	Finanțare suplimentară	0	100
7.	Modificări ale dobânzilor bancare	0	100
8.	Forța majoră	50	50
	Procentaj mediu %	43,75 %	56,25 %

Varianta 2 – Concesiune:

Nr. crt.	Denumirea riscului	Alocarea la prestator (%)	Alocarea achizitor (%)
1.	Depășirea costurilor generale	100	0
2.	Lucrări efectuate necorespunzător	100	0

3.	Condiții economice generale	100	0
4.	Schimbări legislative	50	50
5.	Indisponibilitatea finanțării	100	0
6.	Finanțare suplimentară	100	0
7.	Modificări ale dobânzilor bancare	100	0
8.	Forța majoră	50	50
	Procentaj mediu %	87,50 %	12,50 %

CAPITOLUL V: MOTIVAREA DECIZIEI

Distribuirea riscurilor

Comparând procentajul mediu al riscurilor, se poate observa că în varianta de **atribuire a contractului de prestări servicii prin achiziție publică** alocarea riscurilor către autoritatea contractantă este de **56,25 %**, în timp ce în cazul **concesiunii** acest procent este de **12,5%**.

Contractul de achiziție publică presupune faptul că operatorul trebuie să desfășoare o singură sarcină - prestarea serviciului, restul activităților conexe de planificare, asigurarea logisticii fiind sarcina Autorității contractante.

Ca o concluzie, putem afirma că un Contract de achiziție publică în acest caz, implică doar acordul asupra furnizării de forță de muncă în baza plății normate cu ora.

Contractul de concesiune, spre deosebire de achizițiile publice, presupune transferul unei părți semnificative a riscului de operare de la autoritatea contractantă-concedent, la concesionar. Astfel avantajul alegerii concesiunii îl constituie, în afară de evitarea dificultăților generate de identificarea unor sume de finanțare și neasumarea de către autoritatea contractantă a unor riscuri ulterioare ale prestării serviciului.

În cazul contractelor de concesiune de servicii, în contrapartida serviciilor prestate, contractantul în calitate de concesionar, primește din partea autorității contractante, în calitate de concedent, dreptul de a exploata serviciile pe o perioadă determinată pentru care plătește acestuia din urmă o redevență și execută investitiile solicitate în caietul de sarcini, care rămân în proprietatea autorității contractante, la sfârșitul contractului de concesiune.

Analizând cele prezentate mai sus, propunem ca serviciul de salubritate a municipiului Târgu Jiu să se realizeze prin atribuirea unui contract de concesiune de servicii.

Identificarea nevoilor de salubritate

Grupuri interesate

Grupurile interesate de realizarea serviciilor de salubritate din cadrul municipiului Târgu Jiu, se împart astfel:

a) Utilizatori/Beneficiari ai serviciilor de salubritate:

Persoane fizice și asociații de locatari/prorietari, locuitori ai orașului;

Agenți economici care își desfășoară activitatea pe aria administrativ teritorială a municipiului;
Instituții publice cu sediile sau filiale în municipiul Târgu Jiu;

b) Unitatea Administrativă Teritorială Târgu Jiu

c) Prestatorii de servicii de salubritate.

d) Instituții ale statului care au ca scop protejarea mediului, a sănătății populației: Garda de Mediu, Agenția de Protecție a Mediului și Direcția de Sănătate Publică.

Analiza nevoilor diferitelor grupuri interesate

În general, deșeurile municipale și cele industriale se numără printre obiectivele recunoscute ca fiind cele mai mari generatoare de impact și risc pentru mediu și sănătatea publică.

Principalele forme de impact și risc determinate de deșeuri, în ordinea în care sunt percepute de populație, sunt:

- modificări de peisaj și disconfort vizual,
- poluarea aerului,
- poluarea apelor de suprafață - în cazul depozitării deșeurilor în apropierea cursurilor de apă,
- poluarea pânzei de ape freatice - prin infiltrații de substanțe dăunătoare rezultate din reacțiile chimice ce au loc în depozitele ilegale, mai ales la temperaturi ridicate,
- modificări ale fertilității solurilor și ale compoziției biocenozelor pe terenurile învecinate, în cazul depozitării neautorizate direct pe pământ.

Din impactul și riscul determinat, grupurile interesate în realizarea activității de salubritate în municipiul Târgu Jiu au diverse nevoi, care sunt enumerate și analizate în cele ce urmează.

Utilizatorii serviciilor de salubritate

- orașul să fie curat;
- străzile municipiului Târgu Jiu să fie circulabile în timpul iernii;

Unitatea Administrativă Teritorială Târgu Jiu

- îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor prin promovarea calității și eficienței serviciilor publice de salubritate;
- creșterea calității vieții cetățenilor prin stimularea mecanismelor economiei de piață, realizarea unei infrastructuri edilitare moderne, atragerea investițiilor profitabile pentru comunitatea locală;
- dezvoltarea durabilă a unor servicii care să asigure protecția mediului înconjurător;
- organizarea serviciilor publice de salubritate astfel încât să satisfacă nevoile populației, ale instituțiilor publice și agenților economici;
- realizarea serviciului de salubritate pentru toți locuitorii orașului, cu costuri cât mai reduse.

Prestatorii de servicii de salubritate

- prestarea serviciilor în condiții de înaltă nivel de calitate;
- creșterea volumului de activitate prin includerea tuturor beneficiarilor serviciului de salubritate în municipiul Târgu Jiu;
- realizarea unor venituri care să asigure dezvoltarea durabilă a lor.

Instituții ale Statului

- îmbunătățirea calității vieții cetățenilor prin menținerea unui climat de igienă;
- protejarea mediului înconjurător;
- înlăturarea surselor de poluare a solului, a aerului și apelor provenite de la depozitele de deșeuri;

- protecția stării de sănătate a locuitorilor.

CAPITOLUL VI: FEZABILITATEA CONCESIONĂRII SERVICIULUI DE SALUBRIZARE A MUNICIPIULUI TÂRGU JIU

Fezabilitatea tehnică

Activitățile specifice serviciului de salubritate se gestionează și exploatează prin intermediul unor structuri specializate, denumite în continuare **operatori**, licențiați în condițiile legii nr. 51/2006.

Pentru analizarea fezabilității tehnice a soluției propuse, respectiv **delegarea gestiunii**, se impune o detaliere a ceea ce presupune activitatea indicată.

Activitatea de măturat, spălat, stropit și întreținerea curățeniei căilor publice

Operațiunile de măturat manual și mecanizat, curățare și răzuire a rigolelor, spălare, stropire și întreținere a căilor publice se realizează în scopul păstrării unui aspect salubru al domeniului public.

Aceasta presupune operațiunile:

- măturatul manual al carosabilului, trotuarelor, aleilor și locurilor de parcare;
- măturatul mecanizat al carosabilului, trotuarelor, aleilor, pistelor de biciclete și a locurilor de parcare;
- întreținerea curățeniei și golirea coșurilor de gunoi;
- spălatul carosabilului și al trotuarelor;
- stropitul carosabilului;
- răzuirea rigolelor;

Natura deșeurilor stradale ce trebuie colectate: deșeuri rezultate din măturarea manuală, răzuirea la rigolă, golirea coșurilor stradale, diferite obiecte aruncate pe stradă. Deșeurile colectate vor fi transportate la depozitul de deșeuri autorizat.

Activitatea de măturat mecanic, spălatul carosabilului și al trotuarelor, stropitul carosabilului, se realizează cu ajutorul unor utilaje specializate pentru aceste activități.

Activitatea de Curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț;

Activitatea de dezapezire constă în efectuarea unor lucrări specifice de îndepărtare a zăpezii sau gheții și de combatere a poleiului, în scopul asigurării circulației autovehiculelor și pietonilor în condiții de siguranță.

Activitatea presupune operațiunile:

- împrăștierea materialului antiderapant, pentru combaterea poleiului;
- curățatul manual al zăpezii;
- curățatul mecanizat (pluguitul);
- curățarea rigolelor și a gurilor de scurgere;
- încărcat, transportat zăpadă și gheață;

Pe baza analizei prezentate, considerăm că din punct de vedere al fezabilității tehnice **delegarea gestiunii este soluția oportună.**

Fezabilitatea economică și financiară

Municipiul Târgu Jiu nu dispune de fondurile necesare suportării costurilor pe care le implică prestarea serviciului în cazul gestiunii directe. În același timp, va deveni incidentă necesitatea cooptării de personal calificat pentru prestarea serviciului în condiții optime, personal care presupune de asemenea costuri suplimentare.

Prin comparație, operatorii de servicii de salubritate au de regulă ca unic obiect de activitate prestarea acestui gen de servicii, care dețin deja licența necesară în vederea prestării serviciilor, utilaje și personal calificat, experiență practică în ceea ce privește activitatea și competente manageriale în vederea gestionării ei.

În acest sens arătăm că punerea în aplicare a celor mai performante metode de management de către operatorul care va presta serviciul, va conduce în mod proporțional la reducerea costurilor de operare.

Delegarea se va realiza asigurându-se respectarea principiilor concurențiale caracteristice unei economii de piață, estimându-se obținerea unor costuri relativ reduse aferente prestării serviciilor specifice.

Se va urmări realizarea unui raport cost/calitate cât mai bun pentru perioada de derulare a contractului de delegare și un echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract. De asemenea, unul dintre obiectivele economico-financiare va fi obținerea unui nivel tarifar care să reflecte costul efectiv al prestației, cu respectarea legislației aplicabile. Tarifele pentru operațiunile aferente activităților delegate se stabilesc, se ajustează și se modifică pe baza fișelor de fundamentare prevăzute de Ordinul președintelui A.N.R.S.C. nr. 640/2022, cu modificările și completările ulterioare, și se aprobă prin hotărâre a Consiliului Local al Municipiului Târgu Jiu.

În corelare cu proiectul de contract de concesiune, operatorul va transmite documentația de fundamentare a tarifelor în termenul contractual, iar Municipiul Târgu Jiu va evalua anual rezonabilitatea costurilor implicate de prestarea serviciului. Totodată, operatorul are obligația de a ține evidență/gestiune separată pentru serviciul concesionat, astfel încât tarifele să fie justificate strict prin cheltuielile aferente serviciului de salubritate și să fie evitată subvenționarea încrucișată.

Plățile către operator se vor realiza pentru servicii efectiv prestate și recepționate, în baza indicatorilor de performanță, a proceselor-verbale de constatare/recepție și a clauzelor de penalizare. Mecanismele de ajustare/modificare a tarifelor și de menținere a echilibrului contractual se aplică numai în condițiile contractului și ale normelor legale, fără instituirea unui mecanism de compensare sau supracompensare a operatorului.

Pe baza analizei prezentate, considerăm că din punct de vedere al fezabilității economico-financiare **delegarea gestiunii este soluția oportună.**

Aspecte de mediu

Având în vedere normele legislative privind protecția mediului și adaptarea continuă a acestora la standardele Uniunii Europene, autoritatea administrației publice locale are responsabilități și obligații pentru a asigura un mediu sănătos pentru locuitorii orașului.

În desfășurarea activității de salubritate a localităților este obligatorie respectarea principiilor ecologice. În acest scop, atât municipiul Târgu Jiu, cât și persoanele fizice și juridice răspund pentru îmbunătățirea microclimatului, înfrumusețarea și protecția peisajului și menținerea curățeniei.

Obligațiile referitoare la respectarea condițiilor de mediu sunt aceleași indiferent de tipul de gestiune ales, fiind necesară obținerea tuturor avizelor și certificatelor pe care legislația specifică de mediu le prevede. Diferențierea apare în ceea ce privește obligativitatea efectuării demersurilor ce se impun în acest sens. Astfel, în cazul **gestiunii directe aceste atribuții vor reveni autorității publice locale**, în timp ce în cazul **delegării gestiunii, aceste aspecte vor cădea în sarcina operatorului economic** căruia i se va face delegarea, răspunderea pentru neîndeplinirea obligațiilor în acest sens revenind acestuia. Autoritățile deliberative ale unităților administrativ - teritoriale, vor avea, în temeiul art. 6 alin. (1) lit. (o) din Legea nr. 101/2006, atribuții cu privire la *monitorizarea și exercitarea controlului cu privire la furnizarea/prestarea serviciului de salubritate*.

Pe baza celor prezentate, considerăm că din punct de vedere al aspectelor de mediu **delegarea gestiunii este soluția oportună**.

Aspecte sociale

În vederea respectării prevederilor Legii nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților cu privire la asigurarea protecției sănătății populației municipiului Târgu Jiu, autoritățile publice locale au obligația de a reglementa desfășurarea activităților din cadrul serviciului public de salubritate cu respectarea următoarelor principii care se referă la aspectele sociale ale orașului

- responsabilitatea față de cetățeni;
- nediscriminarea și egalitatea de tratament al utilizatorilor;
- transparența, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor.

Primăria municipiului Târgu Jiu monitorizează modul de stabilire/fundamentare/modificare al tarifelor prin aprobarea lor de către Consiliul Local.

Pe baza analizei prezentate, considerăm că din punct de vedere social **delegarea gestiunii este soluția oportună**.

Aspecte instituționale

Autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și coordonarea serviciului de salubritate al localităților având totodată obligația de a crea condițiile pentru eficientizarea structurilor instituționale și a sistemelor aferente prestării serviciului de salubritate la nivelul localităților.

Gestionarea serviciului de salubritate pe criterii de transparență, competitivitate și eficientă, precum și exercitarea atribuțiilor de administrare asupra bunurilor aparținând patrimoniului public sau privat al unității administrativ-teritoriale aferente infrastructurii serviciului este atribuția autorităților administrației publice locale.

Limitele răspunderii autorităților publice locale diferă după tipul de gestiune ales.

Astfel, în cazul :

- **gestiunii directe** autoritățile deliberative și executive, în numele unităților administrativ-teritoriale

pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin cu privire la prestarea serviciului de utilități publice.

- **gestiunii delegate** competențele și responsabilitățile proprii privind prestarea serviciilor de salubritate se transferă unuia sau mai multor operatori.

Pe baza celor prezentate, considerăm că din punct de vedere instituțional **delegarea gestiunii este soluția oportună.**

CAPITOLUL VII: EVITAREA EFECTELOR RISCURILOR

Analiza riscurilor preluate de concesionar în varianta delegării serviciului de salubritate

Prin delegarea serviciului de salubritate al municipiului Târgu Jiu, prin atribuirea unui contract de concesiune, **concesionarul va prelua aproape în totalitate riscurile aferente exploatării.** În susținerea variantei delegării serviciului de salubritate se va prezenta în tabelul de mai jos analiza de repartizare a riscurilor:

Categoria de risc	Descriere	Consecințe	Eliminare
Riscuri de operare			
Creșterea costului cu forța de muncă	Creșteri neprevăzute de costuri cu forța de muncă	Consecințele schimbărilor ariei de concesiune: în cazul unui program de extindere și modernizare a infrastructurii municipiului Târgu Jiu, există riscul ca operatorul să nu facă față activităților prestate din cauza personalului insuficient și să rezulte o scădere a calității prestațiilor;	- Transferul riscului către operator prin instituirea obligației acestuia de a prevedea în programul său de prestare raportat la costuri și dotări, eventuale modificări ale ariei de concesiune și modalități concrete de a le face față fără a perturba prestarea serviciului către municipalitate;
Risc de depășire a costurilor	Depășirea costurilor de operare prognozate	- Creșterea costurilor generale în vederea prestării serviciului; - Întârzieri în prestarea serviciului; - Prestarea necorespunzătoare a serviciului și pierderi pentru operator; - Întârzieri în achitarea redevenței sau neachitarea acesteia.	- Introducerea de clauze contractuale care să permită perceperea de majorări de întârziere și sancțiuni în cazul neîndeplinirii obligațiilor;
Risc de disponibilitate	Serviciile care fac obiectul contractului nu îndeplinesc specificațiile tehnice de calitate prevăzute în contract	Prestarea necorespunzătoare a serviciului conducând la: deșeuri abandonate, aspect insalubru, nesiguranța circulației.	- Introducerea de clauze contractuale care să permită aplicarea de sancțiuni în cazul neîndeplinirii obligațiilor așa cum este precizat și în Regulamentul de organizare și funcționare al serviciului de salubritate;
Riscul legat de cerere și venituri			
Înrăutățirea condițiilor economice locale	Crize economice neprevăzute, la nivel economic în economia locală	Nivelul de trai al locuitorilor municipiului este afectat de condițiile economice nefavorabile, diminuarea veniturilor la bugetul local;	- În cazuri extreme, pentru încadrarea în fondurile disponibile, autoritatea contractantă își rezervă dreptul de a stabili programul și cantitatea lucrărilor cu încadrarea în bugetul aprobat;

Înrăutățirea condițiilor economice generale	Crize economice neprevăzute, la nivel economic internațional	Producerea unor schimbări fundamentale neașteptate în condițiile economice generale care conduc la creșterea costurilor generale în vederea prestării serviciului; întârzieri în achitarea redevenței sau neachitarea acesteia;	-Transferul riscului asupra operatorului prin instituirea unor clauze contractuale care să asigure că delegarea se va realiza unui operator care dispune de o anumită bonitate financiară; instituirea unei garanții de bună execuție la nivelul redevenței datorate pe 1 an;
Schimbări majore ale inflației	Rata actuală a inflației va depăși rata previzionată a inflației	Consecința directă a inflației este diminuarea în termeni reali a veniturilor;	- Impunerea prin documentația de atribuire a unui mecanism pentru compensarea inflației prin ajustări de preturi;
Riscuri legislative și politice			
Schimbări legislative generale	Modificări legislative care nu vizează direct acest serviciu dar care conduc la creșteri de preturi	Schimbările legislative pot duce la o creștere a costurilor pentru a putea răspunde schimbărilor;	-Includerea unor clauze contractuale referitoare la eventuale schimbări legislative (legi, OG, HG, Ordine A.N.R.S.C., A.P.M.); -Se vor aplica principiile referitoare la aplicarea legii în timp. Conform legii, operatorul are obligația de a se adapta la toate modificările legislative;
Schimbări legislative specifice	Modificări legislative care vizează direct acest serviciu	Schimbările de politică din cadrul firmei trebuie să fie astfel realizate încât să nu pună în dificultate prestarea serviciului;	-Indiferent de schimbările de politică din cadrul firmei (echipa managerială, structura acționarilor) operatorul are obligația respectării principiilor referitoare la aplicarea legislației în vigoare și adaptării la toate modificările legislative;
Riscuri financiare			
Indisponibilitatea finanțării	Concesionarul nu este capabil să asigure resursele financiare și de capital conform bugetului și în timpul prevăzut	Consecințele unei finanțări indisponibile constă în neprestarea serviciului sau prestarea necorespunzătoare a serviciului de salubritate de către operator;	-Minimalizarea riscului prin adoptarea unui plan de management financiar pentru redresarea capitalului concesionarului păstrând raportul costuri/venituri sau contractarea de credit bancar pentru continuarea activității;
Insolvabilitatea operatorului	Concesionarul devine insolvabil	Consecințele apariției insolvabilității: - imposibilitatea prestării serviciului sau prestarea necorespunzătoare a serviciului de salubritate ceea ce conduce la apariția aspectului insalubru pentru municipiu;	-Minimalizarea riscurilor concedentului prin introducerea în contractul de concesiune încheiat în vederea prestării serviciului a unor prevederi prin care operatorul garantează prestarea serviciului. -Se va include în contractul de concesiune clauza ce permite denunțarea unilaterală a contractului de către concedent în eventualitatea în care concesionarul devine insolvabil;
Finanțare suplimentară	Sunt necesare finanțări suplimentare pentru costuri neprevăzute	Consecința posibilă a unui asemenea risc este imposibilitatea operatorului de a suporta financiar toate modificările și de a presta în aceste condiții în mod corespunzător	-Minimalizarea riscului prin informarea concesionarului în acest sens astfel încât oferta acestuia și programul de prestare pe termen lung să prevadă astfel de riscuri, să ia în calcul posibilitatea apariției lor și să

		serviciul. Există riscul ca operatorul să intre într-o criză financiară prin încercarea de a face față noilor cerințe; - Întreruperea prestării serviciului;	aiască capacitatea de a suporta costurile aferente;
Modificări ale dobânzilor bancare	Variația dobânzilor poate schimba costurile finanțării	-Ratele dobânzilor sunt supuse schimbărilor, producând creșterea costurilor;	-Concedentul prevede clauze contractuale clare referitoare la modificarea tarifelor prestării serviciilor , care vor putea fi efectuate doar în anumite condiții clar stabilite (ordin A.N.R.S.C nr. 109/2007);
Evoluții nepronozate ale cursului de schimb	Cursul de schimb poate schimba costul finanțării	Consecințele în cazul modificării cursului de schimb: există riscul ca operatorul pentru acoperirea cheltuielilor să crească tarifele pentru serviciile prestate;	-Concedentul prevede clauze contractuale clare referitoare la modificarea tarifelor prestării serviciilor, care vor putea fi efectuate doar în anumite condiții clar stabilite (ordin A.N.R.S.C nr. 109/2007);
Modificări de taxe și impozite	Rezultatul net este influențat de regimul fiscal	Consecințele în cazul modificării regimului de impozitare: - în cazul creșterii taxelor și impozitelor există riscul ca operatorul să crească tarifele aferente prestării pentru acoperirea acestora; - impact negativ asupra veniturilor și stabilității financiare a operatorului;	-Se aduce la cunoștința concesionarului necesitatea de a- și previziona în așa fel veniturile încât să permită acoperirea unor diferențe nefavorabile rezultate din modificarea regimului de impozitare;
Riscuri naturale			
Forța majoră	Evenimente de forță majoră, așa cum sunt definite în contract, împiedică sau amână efectuarea contractului	Consecințele apariției unei situații de forță majoră sunt: -pierdere active, dotări necesare pentru buna prestare a serviciului; - diminuarea veniturilor preconizate;	- Activele concesionarului pot fi asigurate ceea ce va conduce la posibilitatea de a le înlocui pe cele pierdute sau deteriorate, în cel mai scurt timp. Instituirea prin contractul de delegare de prevederi în ceea ce privește consecințele intervenției forței majore, astfel încât demersurile necesare să poată fi identificate și efectuate cu maximă celeritate;
Alte riscuri naturale	Alte fenomene sau evenimente, necuprinse în clauze de forță majoră, împiedică sau amână executarea contractului riscuri climatice: furtuni, secetă, inundații, îngheț	Consecința apariției unei situații de riscuri naturale: - amânarea execuției serviciilor; - impact negativ asupra siguranței circulației;	Concedentul prevede clauze contractuale privind intervențiile și remedierea pagubelor produse ca urmare a fenomenelor naturale extreme;
Alte riscuri			
Riscul privind protecția mediului	Creșterea costurilor datorată unor măsuri de protecție a mediului	Îndatorarea concesionarului (alocarea de fonduri suplimentare);	-Transferul riscului asupra operatorului prin instituirea unor clauze contractuale ca obligativitate respectarea legislației pe linie de protecția mediului;

	neprevăzute inițial		
Furt sau distrugere	Furt de materiale sau distrugere de echipamente sau utilaje	îndatorarea concesionarului (alocarea de fonduri suplimentare);	- Instituirea unor clauze în caietul de sarcini privind obligativitatea asigurării bunurilor de retur, ceea ce va conduce la posibilitatea de a le înlocui pe cele furate sau distruse;
Accidente de muncă	Accidente de muncă în desfășurarea activității	încetinirea sau oprirea activității;	-Transferul riscului asupra operatorului prin instituirea unor clauze contractuale ca obligativitate respectarea legislației pe linie de protecția muncii;
Probleme de personal	Litigii de muncă	Lipsa personalului calificat pentru unele din activitățile prestate; întârziere în execuția lucrărilor și creșterea costurilor;	-Transferul riscului asupra operatorului prin instituirea unor clauze în caietul de sarcini care să asigure că delegarea se va realiza unui operator care dispune de o anumită capacitate profesională;
Probleme de personal	Fluctuații de personal	Lucrări neefectuate, efectuate incomplet sau necorespunzător calitativ;	-Transferul riscului asupra operatorului prin instituirea unor clauze în caietul de sarcini care să asigure că delegarea se va realiza unui operator care dispune de o anumită capacitate profesională;
Lucrări efectuate necorespunzător	Lucrări neefectuate, efectuate incomplet sau necorespunzător calitativ se vor remedia pe cheltuiala operatorului	Neplata serviciilor necorespunzătoare și obligativitatea remedierii neconformităților;	- Introducerea de clauze contractuale care să permită aplicarea de sancțiuni în cazul neîndeplinirii obligațiilor în mod corespunzător calitativ;

CAPITOLUL VIII: ÎNCREDINȚAREA CONTRACTULUI

Concluzii

Rezultatele Studiului de fundamentare a deciziei de concesiune a serviciului de salubritate în municipiul Târgu Jiu, justifică necesitatea și oportunitatea concesiunii și demonstrează faptul că:

- serviciul este realizabil;
- serviciul răspunde cerințelor și politicilor autorității publice locale;
- alternativa de a concesiiona acest serviciu este cea mai avantajoasă, deoarece obligațiile privind finanțarea și realizarea investițiilor intră în sarcina concesionarului, autoritatea încasând redevența anuală.

Contractul de delegare a serviciului de salubritate se va atribui prin concesiune unui operator autorizat/licențiat.

Redevența

Pentru dreptul de exploatare a serviciului de salubritate al municipiului Târgu Jiu și pentru utilizarea bunurilor mobile sau imobile puse la dispoziție de către concedent, operatorul datorează redevență.

1) Formula de calcul a redevenței:

$$R_{\text{anual}} = r \times V_{\text{NBV}} + C_{\text{adm}}$$

- unde:
- V_{NBV} = valoarea netă contabilă a activelor UAT utilizate exclusiv în delegare (lei)
- r = rată anuală (%)
- C_{adm} = componentă fixă administrativă (lei)

2) Plată: redevența se achită în lei, anual, în contul indicat de concedent.

3) Actualizare: redevența (R_{anual}) se actualizează anual, la 1 ianuarie, cu indicele prețurilor de consum (IPC) comunicat de Institutul Național de Statistică pentru anul precedent. Dacă IPC este negativ, redevența rămâne la nivelul anterior.

4) Ajustare: în situația modificării inventarului bunurilor puse la dispoziție, a suprafețelor utilizate sau a ariei de concesiune, redevența se recalculează proporțional pe baza inventarului actualizat, prin act adițional.

5) Penalități: pentru neplata la scadență se datorează penalități de întârziere calculate pentru fiecare zi de întârziere, conform contractului de concesiune, fără a aduce atingere dreptului concedentului de a aplica măsuri contractuale (inclusiv rezilierea) în caz de neexecutare repetată.

Având în vedere faptul că redevența va influența costurile de operare prin includerea acestora în fisele de fundamentare pentru tarifele folosite de operator, precum și faptul că aceste costuri vor fi plătite în final (prin situații de lucrări acceptate la plată) de către autoritatea locală, propunem ca:

- Rata anuală exprimată ca procent să fie 1%
- Componenta fixă administrativă să fie 50000 lei/an

Durata concesiunii

Autoritatea contractantă a avut în vedere la stabilirea duratei concesiunii evitarea restricționării artificiale a accesului la competiție, asigurarea unui nivel minim de profit concesionarului pentru prestarea serviciilor, asigurarea unui nivel rezonabil al tarifelor pentru prestațiile care vor fi efectuate pe durata contractului.

Durata propusă pentru contractul de **delegare a gestiunii activităților de salubritate este de 5 ani.**

Modalitatea de încredințare a contractului de concesiune

Art. 36 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii stabilește următoarele:

„(1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de concesiune atribuite de o autoritate contractantă în sensul art. 9 sau entitate contractantă în sensul art. 10 alin. (1) lit. a) unei persoane juridice de drept privat sau de drept public, în cazul în care sunt îndeplinite, cumulativ, următoarele condiții:

- a) autoritatea/entitatea contractantă respectivă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii;*
- b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea/entitatea contractantă respectivă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractantă în sensul art. 9 sau entitate contractantă;*
- c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția participațiilor care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu tratatele, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.*

Îndeplinirea condiției de la art. 36, alin. (1), lit. a din Legea nr. 100/2016

Potrivit art. 8 și art. 14 din Actul constitutiv al S. Edilitara Public SA, UAT Municipiul Târgu Jiu este unic acționar al acestei societăți, adunarea generală a acționarilor este organul suprem de conducere care decide asupra activității societății, exercitând o influență determinantă atât asupra obiectivelor strategice, cât și asupra deciziilor importante ale societății.

Față de cele de mai sus, apreciem condiția de la art. 36, alin. (1), lit. a din Legea nr. 100/2016 ca fiind îndeplinită.

Îndeplinirea condiției de la art. 36, alin. (1), lit. b din Legea nr. 100/2016

- *Cifra de afaceri a S. Edilitara Public SA:*

Anul	Total cifra de afaceri	Cifra de afaceri cu Municipiul Târgu Jiu	Cifra de afaceri cu terți	Procent realizat cu Municipiul Târgu Jiu
2023	58919226	51015055	7904171	86,58%
2024	61624459	54223413	7401045	87,99%
2025	63414433	54848704	8565729	86,49%

Din datele prezentate în tabel, apreciem că S. Edilitara Public SA îndeplinește condiția de la art. 36, alin 1, lit. b din Legea nr. 100/2016

Îndeplinirea condiției de la art. 36, alin. (1), lit. c din Legea nr. 100/2016

Potrivit art. 8 din Actul constitutiv al S. Edilitara Public SA , UAT Municipiul Târgu Jiu deține 100% din capitalul social al acestei societăți.

Față de cele de mai sus, apreciem condiția de la art. 36, alin. (1), lit. c din Legea nr. 100/2016 ca fiind îndeplinită.

Având în vedere că societatea S. EDILITARA PUBLIC SA îndeplinește cumulativ condițiile prevăzute la alin. (1), art. 36 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, contractul de concesiune se poate atribui direct acesteia.

Condiții contractuale relevante pentru conformitatea concurențială și documentația transmisă Consiliului Concurenței

Pentru corelarea studiului de fundamentare cu proiectul de contract și pentru susținerea analizei de conformitate concurențială, se rețin următoarele condiții contractuale esențiale:

- Tarifele se stabilesc/ajustează/modifică exclusiv pe baza fișelor de fundamentare prevăzute de Ordinul A.N.R.S.C. nr. 640/2022, cu aprobarea Consiliului Local, iar Municipiul Târgu Jiu evaluează anual rezonabilitatea costurilor declarate de operator.
- Operatorul are obligația de evidență contabilă separată pentru serviciul concesionat și de încadrare în limitele sumelor aprobate prin buget, ceea ce permite verificarea costurilor eligibile și previne subvenționarea încrucișată a altor activități.
- Plățile contractuale se realizează pentru servicii efectiv prestate și recepționate, pe baza indicatorilor de performanță, a proceselor-verbale de recepție și a clauzelor de penalizare, fără garantarea unui nivel minim de profit și fără mecanisme de compensare automată.
- Repartizarea riscurilor contractuale (conform matricei de risc din documentație și contract) transferă partea semnificativă a riscului de operare către concesionar (87,50%), ceea ce confirmă

natura de concesiune a contractului și reduce riscul calificării ca simplă achiziție de servicii.

- Redevența este stabilită prin formulă clară ($R_{\text{anual}} = r \times V_{\text{NBV}} + C_{\text{adm}}$), cu reguli de actualizare și ajustare prevăzute în contract, ceea ce asigură un mecanism predictibil și verificabil de remunerație a concedentului pentru bunurile puse la dispoziție.
- Durata contractului este de 5 ani, proporțională cu obiectul delegării, iar prelungirea este permisă doar limitat (maxim 6 luni, prin act adițional aprobat de Consiliul Local); sunt interzise subconcesionarea și cesiunea neautorizată, cu excepțiile strict prevăzute contractual.
- Clauzele contractuale privind inexistența ajutorului de stat și conformitatea concurențială prevăd expres că nu se acordă compensații pentru obligații de serviciu public și nu se instituie mecanisme de supra-compensare; dacă pe parcurs apar circumstanțe noi cu relevanță în materia ajutorului de stat, părțile vor adopta măsurile de conformare și, după caz, vor sesiza autoritatea competentă.

Prin urmare, studiul confirmă că structura contractuală propusă este fundamentată pe costuri justificate, control public, indicatori de performanță și repartizare reală a riscurilor, elemente necesare pentru susținerea documentației în relația cu Consiliul Concurenței.

În sensul celor prezentate mai sus, propunem Consiliului Local al Municipiului Târgu Jiu următoarele:

- a) Stabilirea modalității de gestiune a serviciului de salubritate ca GESTIUNE DELEGATĂ
- b) Tipul contractului de delegare a gestiunii să fie contract de concesiune.
- c) Încredințarea contractului de delegare a gestiunii către S. Edilitara Public SA

Aprobarea clauzelor contractuale privind conformitatea concurențială și inexistența ajutorului de stat, inclusiv monitorizarea costurilor, evidența separată și plata exclusiv pentru servicii efectiv prestate.

Transmiterea documentației complete (proiectul de hotărâre, studiu de fundamentare, regulament și caiet de sarcini al serviciului de salubritate, proiect de contract, anexele tehnico-economice și justificările privind tarifele, redevența și repartizarea riscurilor) către Consiliul Concurenței, în vederea obținerii avizului/punctului de vedere conform procedurii aplicabile.

**INIȚIATORUL PROIECTULUI DE HOTĂRÂRE,
PRIMAR,
Marcel – Laurențiu Romanescu**

**SE AVIZEAZĂ PENTRU LEGALITATE,
SECRETAR GENERAL AL MUNICIPIULUI,
(exercitare cu caracter temporar)
Natalia Popescu**