



Primăria Municipiului Târgu Jiu

Bd. Constantin Brâncuși, nr.19, 210192, Târgu Jiu, Județul Gorj, România, CUI RO 4956065
Tel. +40.253.213317, Fax. +40.253.214878, www.targujiu.ro, e-mail: primariatargujiu@targujiu.ro



ISO 9001
U.C. (Certification)
ISO 9001:2015
Certificat nr. 400934



ISO 37001
U.C. (Certification)
Certificat 4006000

Nr. 74089 din 04.03.2026

RAPORT DE SPECIALITATE

la Proiectul de hotărâre privind aprobarea „Studiului de oportunitate și fundamentare” a deciziei de delegare, a „Regulamentului și Caietului de sarcini” aferente serviciului de administrare a domeniului public și privat al Municipiului Târgu Jiu și a modelului de contract de delegare prin concesiune.

În temeiul atribuțiilor aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Târgu Jiu, prezentul raport de specialitate analizează documentațiile întocmite pentru organizarea și prestarea serviciului de administrare a domeniului public și privat al Municipiului Târgu Jiu și fundamentează propunerea de aprobare a acestora de către Consiliul Local.

1. Obiectul proiectului de hotărâre

Proiectul de hotărâre supus aprobării Consiliului Local are ca obiect:

- aprobarea „Studiului de oportunitate și fundamentare a deciziei de delegare a gestiunii serviciului de administrare a domeniului public și privat al municipiului Târgu Jiu”;
- aprobarea „Regulamentului și Caietului de sarcini al serviciului de administrare a domeniului public și privat al Municipiului Târgu Jiu”, inclusiv anexele cu indicatorii de performanță;
- stabilirea modalității de gestiune ca gestiune delegată și a tipului contractului de delegare ca fiind contract de concesiune de servicii;
- stabilirea duratei concesiunii și a condițiilor esențiale de operare (inclusiv redevența) și mandatarea reprezentantului legal al Municipiului Târgu Jiu pentru semnarea contractului/actelor subsecvente.

2. Necesitatea și oportunitatea aprobării documentațiilor

Necesitatea adoptării hotărârii rezultă din obligația autorității locale de a asigura continuitatea, calitatea și eficiența serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat. Studiul de oportunitate și fundamentare identifică, între principalele aspecte, expirarea perioadei de valabilitate a contractului de delegare încheiat cu operatorul S. Edilitara Public SA și necesitatea asigurării continuității serviciului. Totodată, documentațiile propuse stabilesc un cadru unitar privind condițiile minimale de desfășurare a activităților, indicatorii de performanță, mecanismele de raportare și control, precum și procedurile de aprobare a prețurilor/tarifelor, în scopul creșterii calității vieții și al protejării domeniului public și privat.

3. Cadrul legal

Documentațiile supuse aprobării au fost întocmite în baza prevederilor legale aplicabile concesiunilor de servicii și organizării serviciilor publice locale, în principal:

- Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii; Hotărârea Guvernului nr. 867/2016 (Norme metodologice);

- Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local;
- Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice (după caz);
- O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ;
- Reglementările și normele tehnice specifice fiecărei activități (ex.: HG nr. 273/1994 privind recepția lucrărilor, legislație de mediu, SSM etc.).

4. Concluziile studiului de oportunitate și fundamentare

Studiul analizează alternativele de gestiune (gestiune directă versus gestiune delegată) și concluzionează că delegarea gestiunii este soluția oportună, cu păstrarea de către autoritatea locală a prerogativelor privind politicile, strategiile, programele și controlul asupra îndeplinirii obligațiilor contractuale și a indicatorilor de performanță.

În cadrul analizei de distribuie a riscurilor, se evidențiază că în varianta concesiunii o parte semnificativă a riscului de operare se transferă către concesionar, reducând expunerea autorității contractante.

Durata propusă pentru contractul de delegare a gestiunii este de 5 ani. Pentru redevență, studiul propune o rată anuală de 0,1% (exprimată ca procent), având în vedere impactul acesteia asupra costurilor de operare și, implicit, asupra bugetului local, cu precizarea ca valoarea redevenței va fi inclusă în fișele de fundamentare a taxelor/tarifelor.

În ceea ce privește modalitatea de încredințare, studiul arată că S. Edilitara Public SA îndeplinește cumulativ condițiile prevăzute de art. 36 din Legea nr. 100/2016 (control similar, peste 80% din activitate realizată pentru autoritatea contractantă, fără participare privată determinantă), ceea ce permite atribuirea directă (in-house) a contractului de concesiune.

5. Elemente principale din Regulament și Caietul de sarcini

Regulamentul și Caietul de sarcini constituie documentația tehnică de referință pentru stabilirea condițiilor minime de desfășurare a serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat prin concesiune și include specificațiile privind nivelul calitativ, tehnic și de performanță, siguranța în exploatare, precum și sisteme de asigurare a calității.

Documentul stabilește, între altele:

- principii generale și obligații de conformare (SSM, PSI, protecția mediului, informare către autoritatea locală, interdicția solicitării de gratificații etc.);
- obligația operatorului de a întocmi anual programul edilitar-gospodăresc pentru fiecare activitate și de a-l supune aprobării Consiliului Local;
- activitățile incluse în serviciu (cimitir, drumuri/semnalizare, spații verzi, locuri de joacă și mobilier urban, piețe/târguri/oboare, toalete publice, fond locativ, desființare construcții, Complex Sportiv, colectare cadavre animale etc.);
- reguli privind fundamentarea și aprobarea prețurilor/tarifelor de către Consiliul Local, inclusiv pentru lucrări fără norme de deviz;
- proceduri de recepție a lucrărilor și mecanisme de evidență a sesizărilor/reclamațiilor;
- indicatori de performanță în anexele A-G, pentru monitorizarea periodică a calității serviciului.

6. Redevența și condiții economico-financiare

Pentru dreptul de exploatare a serviciului și utilizarea bunurilor puse la dispoziție de concedent, operatorul datorează redevență. Regulamentul prevede formula de calcul în funcție de valoarea netă contabilă a activelor UAT utilizate exclusiv în delegare și rata anuală (%), precum și reguli de plată,

actualizare anuală cu indicele prețurilor de consum, recalculare la modificarea inventarului/ariei de concesiune și penalități pentru neplata la scadență.

Din perspectiva impactului bugetar, redevența reprezintă un venit la bugetul local, dar poate influența și costurile de operare ale operatorului, întrucât este inclusă în fișele de fundamentare ale tarifelor. În acest context, studiul propune rata anuală de 0,1%.

Având în vedere cele prezentate, apreciem că documentațiile îndeplinesc cerințele legale și tehnico-economice necesare organizării serviciului și recomandăm aprobarea proiectului de hotărâre în forma propusă, cu anexele aferente (Studiul de oportunitate și fundamentare; Regulamentul și Caietul de sarcini).

Anexe:

1. Studiul de oportunitate și fundamentare a deciziei de delegare a gestiunii serviciului de administrare a domeniului public și privat al Municipiului Târgu Jiu.
2. Regulamentul și Caietul de sarcini al serviciului de administrare a domeniului public și privat al Municipiului Târgu Jiu, inclusiv anexele A-G (indicatori de performanță).
3. Modelul contractului de delegare prin concesiune a serviciului de administrare a domeniului public și privat al Municipiului Târgu Jiu

Director adjunct DIGC,

Ionuț Jilăveanu