



Primăria Municipiului Târgu Jiu

Bd. Constantin Brâncuși, nr.19, 210192, Târgu Jiu, Județul Gorj, România, CUI RO 4956065
Tel. +40.253.213317, Fax. +40.253.214878, www.targuiju.ro, e-mail: primariatarguiju@targuiju.ro



ISO 9001

LL-C (Certification)
ISO 9001:2015
Certificat nr. 400534



ISO 37001

LL-C (Certification)
Certificat 4006000

Nr. ~~128101~~ din ~~2804~~2026

RAPORT DE SPECIALITATE

la Proiectul de Hotărâre privind reglementarea desfășurării activităților de jocuri de noroc pe raza administrativ teritorială a Municipiului Târgu Jiu

Legislația aplicabilă:

- Ordonanța de Urgență nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc
- Ordonanța de Urgență nr. 7/25.02.2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale
- Hotărârea de Guvern nr. 111/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de punere în aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc
- Hotărârea Guvernului nr. 298/2013 privind organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 870/2009 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 și pentru abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 870/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc;
- Ordonanța nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor cu completările și modificările ei ulterioare;
- Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată;
- Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art. 2, lit "g" și lit. "h" din Legea nr. 31/1996 privind regimul monopolului de stat

Având în vedere modificările recente intervenite în cadrul normativ care reglementează procedura de autorizare și desfășurare a activităților de jocuri de noroc, se impune adoptarea, la nivelul administrației publice locale, a unui act administrativ cu caracter normativ care să stabilească cadrul juridic și condițiile în care aceste activități pot fi desfășurate pe raza administrativ-teritorială a Municipiului Târgu Jiu.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2026 au fost aduse modificări semnificative cadrului legal aplicabil organizării și exploatării jocurilor de noroc, fiind consolidat rolul autorităților administrației publice locale în ceea ce privește reglementarea desfășurării acestor activități la nivelul unităților administrativ-teritoriale.

În acest context legislativ, autorităților administrației publice locale le revine competența de a decide, prin hotărâre a consiliului local, dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pot fi desfășurate activități de jocuri de noroc, precum și de a stabili condițiile concrete în care acestea pot funcționa.

Potrivit dispozițiilor art. 18¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009, cu modificările și completările ulterioare, desfășurarea activităților de jocuri de noroc este condiționată de îndeplinirea cumulativă a unor cerințe legale, respectiv obținerea licenței de organizare și a autorizației de exploatare emise de Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc, precum și obținerea autorizației de funcționare emisă de autoritatea administrației publice locale. În acest context legislativ, autoritățile administrației publice locale au responsabilitatea de a institui un cadru normativ adecvat care să permită exercitarea atribuțiilor de reglementare, autorizare și control în domeniul activităților de jocuri de noroc. Totodată, cadrul legislativ conferă unităților administrativ-teritoriale prerogativa de a reglementa, prin acte administrative cu caracter normativ, aspecte referitoare la condițiile de autorizare, stabilirea zonelor în care pot fi amplasate spațiile destinate acestor activități, instituirea unor eventuale restricții de amplasare, precum și stabilirea cuantumului taxelor locale aferente procedurii de autorizare.

În temeiul dispozițiilor art. 129 alin. (2) lit. b) și alin. (7) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, consiliul local exercită atribuții privind dezvoltarea economică și socială a unității administrativ-teritoriale, precum și atribuții privind stabilirea taxelor și impozitelor locale și aprobarea regulamentelor necesare pentru buna administrare a intereselor comunității locale. În aceste condiții, adoptarea unui regulament local privind reglementarea, autorizarea și desfășurarea activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Târgu Jiu apare ca fiind necesară pentru instituirea unui cadru normativ clar, predictibil și transparent, care să permită exercitarea eficientă a atribuțiilor administrației publice locale în acest domeniu.

Reglementarea acestui domeniu contribuie la creșterea gradului de control și supraveghere și permite autorității administrației publice locale să exercite un control mai eficient asupra modului de desfășurare a acestor activități, inclusiv sub aspectul respectării normelor privind ordinea și liniștea publică, în special în ceea ce privește prevenirea accesului minorilor, protecția consumatorilor și combaterea activităților ilegale. Este necesar să se aibă în vedere și riscul migrării activităților de jocuri de noroc spre mediul online, în cazul unor restricții excesive la nivel local. În acest context, migrarea spre mediul online poate determina diminuarea eficienței mecanismelor de control, având în vedere dificultatea, sau chiar imposibilitatea de a monitoriza și controla în mod efectiv aceste activități desfășurate în spațiul digital. Acest fenomen poate conduce la creșterea riscurilor asociate consumului necontrolat.

Prin urmare, modificările și completările aduse OUG 77/2009, prin OUG 7/2026, recunosc în mod expres existența unui interes public major în limitarea impactului social al jocurilor de noroc.

În Municipiul Târgu Jiu activitatea de jocuri de noroc este desfășurată în aproximativ 80 de locații (săli de jocuri), generând un impact social și economic semnificativ. Acestea asigură, în mod direct, un număr estimat de 350 - 400 locuri de muncă, la care se adaugă un număr considerabil de locuri de muncă indirecte, aferente industriilor conexe, precum servicii de curățenie, mentenanță tehnică, pază și protecție, logistică, furnizare de echipamente și alte servicii suport.

Pe de o parte, autorizarea desfășurării unor astfel de activități, în condițiile stabilite prin regulamentul local, poate genera venituri suplimentare la bugetul local prin instituirea și colectarea taxei anuale de autorizare, contribuind astfel la susținerea financiară a bugetului local și la realizarea unor investiții sau servicii publice destinate comunității. Totodată, operatorii economici care desfășoară activități în acest domeniu contribuie la dinamizarea mediului economic local prin plata taxelor și impozitelor, precum și prin menținerea unor locuri de muncă existente la nivelul localității. Mai trebuie avut în vedere și faptul că activitățile economice desfășurate în domeniul jocurilor de noroc implică existența unui număr semnificativ de locuri de muncă la nivel local. Personalul angajat în cadrul acestor unități își asigură veniturile necesare traiului din exercitarea acestor activități, contribuind astfel la stabilitatea economică a propriilor familii și, implicit, la echilibrul socio-economic al comunității locale.

Din această perspectivă, orice decizie privind admiterea sau restrângerea desfășurării acestor activități trebuie analizată și prin prisma impactului pe care o asemenea măsură îl poate avea asupra menținerii locurilor de muncă existente și asupra securității economice a persoanelor care își desfășoară activitatea în acest sector.

Pe de altă parte, trebuie avut în vedere faptul că activitățile de jocuri de noroc pot genera și efecte sociale negative, inclusiv riscul dezvoltării unor comportamente de dependență, afectarea situației financiare a unor persoane sau apariția unor probleme sociale la nivelul comunității. În același timp, existența unor astfel de activități în anumite zone ale localității poate genera disconfort pentru locuitorii din proximitate sau poate ridica probleme legate de protecția minorilor și a persoanelor vulnerabile. Din această perspectivă, autoritatea deliberativă are posibilitatea de a analiza oportunitatea desfășurării acestor activități în raport cu interesul general al comunității locale și cu necesitatea menținerii unui climat social echilibrat.

Neadoptarea unui cadru de reglementare la nivel local sau interzicerea totală a desfășurării acestor activități ar putea genera anumite consecințe, inclusiv diminuarea veniturilor la bugetul local ca urmare a imposibilității instituirii și colectării taxei anuale de autorizare sau afectarea mediului economic local prin reducerea locurilor de muncă existente în acest sector. În absența unui mecanism de autorizare și control instituit la nivel local, există riscul ca astfel de activități să se desfășoare în mod neautorizat, ceea ce ar diminua capacitatea autorităților administrației publice locale de a monitoriza și controla acest fenomen.

Regulamentul propus stabilește condițiile de amplasare și funcționare a spațiilor destinate activităților de jocuri de noroc, criteriile privind procedura de autorizare și reînnoire a autorizațiilor, programul de funcționare, obligațiile ce revin operatorilor economici, precum și mecanismele de control și sancționare aplicabile în cazul nerespectării dispozițiilor legale. De

asemenea, acesta cuprinde măsuri menite să contribuie la menținerea ordinii și liniștii publice, precum și la protejarea interesului general al comunității locale.

Față de considerentele expuse, aprecierea oportunității privind admiterea sau respingerea desfășurării activităților de jocuri de noroc pe raza administrativ-teritorială a Municipiului Târgu Jiu revine Consiliului Local al Municipiului Târgu Jiu în calitate de autoritate deliberativă a administrației publice locale, care va analiza și va decide în raport cu interesul comunității locale.

Direcția urbanism și amenajarea teritoriului,
Director executiv adjunct,

Direcția Poliția Locală,
Director executiv,

Întocmit,
Compartimentul autorizări, avize