

STUDIU DE OPORTUNITATE

pentru delegarea gestiunii prin concesiune a Serviciului de iluminat public, pentru activitățile de întreținere și reparații a sistemului de iluminat public, precum și verificarea/reparare, montarea/demontarea ornamentelor pentru sărbători în Municipiul Târgu Jiu

Capitolul I. INTRODUCERE

Scopul studiului de oportunitate

Scopul studiului de oportunitate constă în determinarea modalității de prestare a serviciilor de întreținere și reparații ale sistemului de iluminat public, precum și verificarea/repararea, montarea/demontarea ornamentelor pentru sărbători, în municipiul Târgu Jiu

Procesul de luare a deciziilor

După realizare, studiul de oportunitate privind delegarea de gestiune a Serviciului de iluminat public, pentru activitățile de întreținere și reparații a sistemului de iluminat public, precum și verificarea/reparare, montarea/demontarea ornamentelor pentru sărbători în municipiul Târgu Jiu va fi supus spre dezbateri și aprobare Consiliului Local al Municipiului Târgu Jiu.

Lista reglementărilor minime privind serviciul de iluminat public

- Legea 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice;
- Ordinul 87/2007 privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului;
- Ordinul 86/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de iluminat public;
- Ordinul 77/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a valorii activităților serviciului de iluminat public;
- Ordinul 5/93 din 20 martie 2007 pentru aprobarea Contractului-cadru privind folosirea infrastructurii sistemului de distribuție a energiei electrice pentru realizarea serviciului de iluminat public*);

CONTEXT

Noua politică energetică a UE

În conformitate cu Noua Politică Energetică a Uniunii Europene (UE) elaborată în anul 2007, energia este un element esențial al dezvoltării la nivelul Uniunii, dar în aceeași măsură, este o provocare în ceea ce privește impactul sectorului energetic asupra schimbărilor climatice, a creșterii dependentei de importul de resurse energetice, precum și a creșterii prețului energiei.

Pentru depășirea acestor provocări, Comisia Europeană (CE) consideră absolut necesar ca UE să promoveze o politică energetică comună, bazată pe securitate energetică, dezvoltare durabilă și competitivitate.

Comisia Europeană propune în setul de documente care reprezintă Noua Politică Energetică a UE următoarele obiective:

- reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră;
- creșterea ponderii surselor regenerabile de energie în totalul mixtului energetic;
- creșterea ponderii biocarburanților;
- reducerea consumului global de energie primară.

Calitatea de stat membru al Uniunii Europene pentru România impune aplicarea directivelor privind eficiența energetică la utilizatorii finali și serviciile energetice, cogenerarea de înaltă eficiență, încadrarea în normele de mediu precum și respectarea angajamentelor asumate de România prin tratatul de aderare.

Cap. II. ASPECTE GENERALE PRIVIND ILUMINATUL PUBLIC

Municipiul Târgu Jiu se află la intersecția paralelei 45° latitudine nordică cu meridianul de 23° longitudine estică, la jumătatea distanței dintre Ecuator și Polul Nord, în plină zonă temperată. Așezat la 18 km spre sud de lanțul Munților Carpați, în cuprinsul Podișului Getic, în Depresiunea Târgu Jiu – Câmpul Mare sau Depresiunea Olteană (una dintre cele mai întinse depresiuni subcarpatice intracolinare) la nord de confluența Amaradiei Pietroase cu Jiul, municipiul are o desfășurare de la nord la sud pe o lungime de aproximativ 13 km de-a lungul râului Jiu, de o parte și de alta, iar de la vest la est o întindere de circa 10 km și este reședința județului Gorj. Este situat în Regiunea Sud-Vest, are o populație de peste 82.000 locuitori. Clima este temperat continentală de deal, cu 190 de zile fără îngheț, cu precipitații neuniform repartizate, cu vânt dominant dinspre nord, pe Valea Jiului. Temperatura aerului, variază în limite largi ca urmare a diferențelor mari de altitudine a reliefului. Mediile anuale sunt de 10,2° C la Târgu Jiu, în depresiune, de aproximativ 3° C pe munții cu altitudini mijlocii și de 0° C sau sub 0° C pe munții înalți.

Obiectivele și cerințele sistemului de iluminat public

Iluminatul public reprezintă unul dintre criteriile de apreciere a nivelului civilizației dintr-o anumită regiune. Pe de altă parte, un iluminat public eficient conduce la scăderea riscurilor accidentelor rutiere, la scăderea numărului de agresiuni ale infractorilor asupra populației precum și la eficientizarea acțiunilor forțelor de ordine. El are rolul de a asigura atât orientarea și circulația în siguranță a pietonilor și vehiculelor pe timp de noapte, cât și crearea unui ambient corespunzător în orele fără lumina naturală.

Principalele funcțiuni ale iluminatului public sunt:

- iluminatul cailor rutiere,
- iluminarea zonelor rezidențiale,
- iluminatul zonelor comerciale,
- iluminatul zonelor de plimbare,
- iluminatul clădirilor și monumentelor,
- iluminatul parcurilor și grădinilor,
- iluminatul festiv și peisagistic.

Sistemul de iluminat public, definit conform Legii 230/2006 a serviciului de iluminat public este ansamblul format din:

- puncte de aprindere;
- cutii de distribuție;
- cutii de trecere;
- linii electrice de joasă tensiune subterane sau aeriene;
- fundații, stâlpi, instalații de legare la pământ;
- console;
- corpuri de iluminat;
- accesorii, conductoare, izolatoare, cleme, armaturi;
- echipamente de comandă, automatizare și măsurare utilizate pentru iluminatul public.

Iluminatul public trebuie să îndeplinească condițiile prevăzute de normele luminotehnice, fiziologice, de siguranță a circulației, și de estetica arhitectonică, în următoarele condiții:

- utilizarea rațională a energiei electrice,
- reducerea cheltuielilor anuale de exploatare a instalațiilor electrice de iluminat.

Realizarea unui iluminat corespunzător determină în special reducerea cheltuielilor indirecte, reducerea numărului de accidente pe timp de noapte, reducerea riscului de accidente rutiere, reducerea numărului de agresiuni, îmbunătățirea climatului social și cultural prin creșterea siguranței activităților pe durata nopții.

Studiile efectuate pe plan mondial arată o îmbunătățire continuă a nivelului de iluminat public.

Creșterea nivelului de iluminare determina creșterea nivelului investițiilor și conduce la reducerea pierderilor indirecte datorate evenimentelor rutiere. Astfel, experiență unor țări vest europene arată ca pe durata nopții riscul de accidente este de 1,6 ori mai mare față de zi și cu o gravitate mult mai mare (numărul de morți de 5,4, iar numărul de răniți de 2,1 ori mai mare față de lumina naturală).

Asigurarea unui iluminat corespunzător poate conduce la o reducere cu 30% a numărului total de accidente pe timp de noapte pentru drumurile urbane, cu 45% pe cele rurale și cu 30% pentru autostrăzi. Totodată, iluminatul corespunzător al trotuarelor reduce substanțial numărul de agresiuni fizice, conducând la creșterea siguranței populației pe timpul nopții.

Sistemele de iluminat stradal din țara noastră necesită încă eforturi importante pentru creșterea parametrilor lumino-tehnici, energetici și economici, pentru că, în general, nivelurile de luminanță și iluminare pe baza cărora sunt proiectate instalațiile actuale sunt reduse în raport cu normele europene, determinând o securitate scăzută a traficului rutier și a circulației pietonale.

Aglomerările urbane au presupus în epoca modernă prelungirea activităților diurne cu mult dincolo de apusul soarelui ca necesități și stil de viață. Odată cu creșterea în intensitate a traficului rutier, ceea ce a implicat și perfecționarea sistemelor de semnalizare, a apărut ca necesară o abordare serioasă și profesională a iluminatului public atât din partea specialiștilor cât și a edililor. Această activitate a realizat o conjuncție fericită cu eforturile instituțiilor preocupate de combaterea și diminuarea fenomenului infracțional.

O privire de ansamblu asupra conceptului de iluminat public ne ajută să înțelegem funcțiunile, arhitectura și costurile sale, ceea ce poate genera strategii și soluții în gestionarea întregului sistem.

Avantajele unui iluminat public de calitate sunt:

- Scăderea costurilor comunității
- Reducerea accidentelor
- Reducerea criminalității
- Utilizarea eficientă a rețelei de drumuri
- Confort psihic și vizual

Specific abordării iluminatului public în România este reducerea bugetelor pentru iluminatul stradal, în timp ce costurile cu energia și întreținerea cresc. Din câte se poate observa, problematica iluminatului public este destul de complexă.

Există reglementări legislative referitoare la activitățile care au în centru acest iluminat. Astfel, prin apariția Legii serviciului de iluminat public nr. 230/2006 au fost definite următoarele:

- Legislația aplicabilă procedurilor de achiziție a serviciilor de iluminat public;
- Organismul de monitorizare și control al serviciilor: ANRSC;
- Modul de gestionare a serviciilor de iluminat public;
- Factorii de referință (nivel de iluminare, capacitate managerială etc.);
- Relația operator-beneficiar.

Teoretic, conform legislației în vigoare orice administrație publică locală înțelege ca:

- este obligată să înființeze (dacă nu există) un serviciu de iluminat public, dar nu unul oarecare, ci unul capabil să respecte cerințele impuse de ANRSC prin procedura de licențiere/autorizare.
- este obligată să întrețină și să mențină sistemul de iluminat public (prin gestiune directă sau prin delegare de gestiune), astfel încât acesta să corespundă normelor impuse prin SR EN 13433.

În conformitate cu prevederile Legii 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, ale Legii 230/2006 a serviciului de iluminat public, înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul serviciului de iluminat public, precum și înființarea, dezvoltarea, modernizarea, administrarea și exploatarea sistemelor de iluminat public intra în competența exclusivă a autorităților administrației publice locale.

Gestiunea serviciului, reprezintă modalitatea de organizare, funcționare și administrare a serviciului, în scopul furnizării/prestării acestuia în condițiile stabilite de autoritățile administrației publice locale.

Gestiunea serviciului public se poate organiza in urmatoarele modalitati:

- gestiune directa;
- gestiune delegata.

Modalitatea de gestiune a serviciului se stabileste prin hotarari ale autoritatilor deliberative ale unitatilor administrativ-teritoriale, in functie de natura si starea serviciului, de necesitatea asigurarii celui mai bun raport pret/calitate, de interesele actuale si de perspectiva ale unitatilor administrativ-teritoriale, precum si de marimea si complexitatea sistemului.

Varianta gestiunii directe

În cazul gestiunii directe autoritățile administrației publice locale își asuma nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile privind organizarea, conducerea, finanțarea, gestionarea și controlul funcționării serviciului de iluminat public, respectiv administrarea și exploatarea infrastructurii aferente

Gestiunea directa se realizează prin intermediul unor operatori furnizori/prestatori de servicii, care pot fi:

- a) compartimentele pentru administrarea domeniului public și privat, organizate în cadrul aparatului propriu al consiliilor locale comunale, orășenești, municipale și ale sectoarelor municipiului București, al consiliilor județene și/sau al Consiliului General al Municipiului București, după caz;
- b) unul sau mai multe servicii publice, specializate și autorizate conform legii, având personalitate juridică și buget propriu, organizate în subordinea consiliilor locale comunale, orășenești, municipale și ale sectoarelor municipiului București, a consiliilor județene și/sau a Consiliului General al Municipiului București, după caz.

În cazul în care s-ar opta pentru asigurarea serviciului printr-un compartiment funcțional organizat în structura aparatului de specialitate al primarului sau înființarea unui serviciu de administrare a domeniului public și privat al Municipiului Târgu Jiu specializat și autorizat conform legii, organizat sub autoritatea consiliului local, prezentăm următoarea analiză SWOT:

AVANTAJE	DEZAVANTAJE
- Control direct asupra activității; - Dotări tehnice moderne proprii, cu mijloacele necesare desfășurării activității; - Încasarea profitului din prestarea activității;	- Serviciul trebuie înființat și organizat, ținându-se seama de mărimea, gradul de dezvoltare și de particularitățile economico-sociale ale municipiului Târgu Jiu, în raport cu posibilitățile locale de finanțare a funcționării, exploatării și dezvoltării acestora; - Angajarea de personal specializat pentru prestarea activităților; - investiții în utilaje, mașini și dotări - -Asigurarea cheltuielilor de funcționare a întregului serviciu; - Asigurarea spațiilor necesare pentru birouri, garaje, platformă pentru utilaje, birotică, etc.; - Asigurarea de spatii acoperite pentru depozitarea materialelor; - Asumarea tuturor riscurilor de către serviciul public înființat, respectiv de către autoritatea publică locală; - Necesitatea angajării unor credite bancare suplimentare, măbind astfel gradul de îndatorare a municipiului Târgu Jiu.
OPORTUNITĂȚI	RISURI
Nu se pot identifica oportunități în varianta gestiunii directe.	Incapacitatea autorității de a finanța din bugetul local investițiile necesare.

Pe baza analizei SWOT, **considerăm că gestiunea directă nu este o soluție oportună** deoarece prezintă numeroase dezavantaje comparativ cu avantajele identificate și implică cheltuieli suplimentare suportate din bugetul local

Analizând bugetul municipiului Târgu Jiu respectiv posibilitatea de a asigura sumele necesare funcționării serviciului de iluminat public, putem constata faptul ca municipiul Târgu Jiu nu dispune de fonduri care să îi permită asigurarea funcționării acestui serviciu public de interes major.

Municipiul Târgu Jiu are posibilitatea legală de a decide delegarea activităților

Varianta gestiunii delegate

În cazul gestiunii delegate autoritățile administrației publice locale pot apela pentru realizarea serviciilor la unul sau la mai mulți operatori cărora le încredințează, în totalitate sau numai în parte, în baza unui contract de delegare a gestiunii, sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la gestiunea propriu-zisă a serviciilor, precum și la administrarea și exploatarea infrastructurii edilitar-urbane necesare realizării serviciilor. Procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabilește, după caz, conform prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, și ale Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare.

Gestiunea delegată a serviciilor de utilități publice implică punerea la dispoziția operatorilor a sistemelor de utilități publice aferente serviciilor delegate, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste sisteme.

Pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de administrare a domeniului public și privat se aplică, după caz, prevederile Legii nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, respectiv cele ale Legii nr. 100/2016, cu modificările și completările ulterioare, precum și prevederile actelor normative subsecvente emise în aplicarea acestora, cu respectarea cadrului legal național și al Uniunii Europene în domeniul ajutorului de stat și principiului minimei atingeri aduse concurenței.

AVANTAJE	DEZAVANTAJE
- Angajarea de forță de muncă și scăderea șomajului; - Existența unui cadru competitiv: operator local cu dotări tehnice moderne; - Dotarea operatorului cu mijloacele necesare desfășurării activității din bugetul propriu; - Contractul de delegare prevede îndeplinirea indicatorilor de performanță care fac referire la activitatea prestată; - Posibilitatea concesiunii serviciului pe o perioadă pe termen lung; - Încasarea anuală a unei redevențe care prezintă un venit la bugetul local; - Prin concesiune toate riscurile sunt transferate operatorului.	Nu se pot identifica dezavantaje în varianta gestiunii delegate.
OPORTUNITĂȚI	RISURI
- Reducerea consumului de resurse. - Raport optim între prețul tarifelor și calitatea serviciilor prestate, în corelare cu nevoile urbane și cu dezvoltarea economico-socială a orașului.	Există posibilitatea ca societatea să intre în insolvență, fapt care ar periclita buna desfășurare a serviciului și ar obliga autoritatea publică locală să organizeze o nouă procedură de atribuire.

Pe baza analizei SWOT, **considerăm că gestiunea delegată este o soluție oportună.**

În vederea administrării și exploatării serviciului, **propunem gestiunea delegată**, prin care autoritățile administrației publice locale pot apela la un operator căruia îi încredințează, în baza unui contract de delegare a gestiunii, gestiunea propriu-zisă a serviciului de iluminat public.

În procesul delegării, în virtutea competențelor și atribuțiilor ce le revin potrivit legii, autoritățile administrației publice locale păstrează prerogativele privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciului de iluminat public, respectiv a programelor de dezvoltare a infrastructurii edilitar-urbane, precum și dreptul și obligația de a monitoriza și de a controla:

a) modul de respectare și de îndeplinire de către operatori a obligațiilor contractuale asumate;

- b) calitatea, cantitatea și eficiența serviciilor furnizate/prestate;
- c) respectarea indicatorilor de performanță stabiliți în contractele de delegare a gestiunii;
- d) respectarea procedurii de fundamentare, avizare și aprobare a prețurilor, taxelor și tarifelor pentru serviciul de iluminat public;
- e) modul de administrare, exploatare, întreținere și menținere în funcțiune, dezvoltare și/sau modernizare a infrastructurii edilitar-urbane încredințate prin contractul de delegare a gestiunii.

Matricea riscurilor

În cazul în care, în urma analizei, entitatea contractantă constată că:

- parte semnificativă a riscului de operare va fi transferată operatorului economic, contractul va fi considerat **contract de concesiune în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2016**.
- parte semnificativă a riscului de operare nu va fi transferată operatorului economic, contractul respectiv va fi considerat **contract de achiziție publică în conformitate cu prevederile Legii nr. 98/2016**.

Pornind de la matricea preliminară de repartizare a riscurilor de proiect prevăzută în Hotărârea Guvernului nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, în continuare vom prezenta matricea riscurilor pentru cele două variante de gestiune delegată: **prin contract de achiziție publică și prin contract de concesiune**.

MATRICEA RISCULUI PENTRU ACHIZIȚIA PUBLICĂ					
Nr. crt.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocarea		
			Autoritatea Contractantă	Împărțită	Prestator
Riscul de operare					
1.	Creșterea costului cu forța de muncă	Creșteri neprevăzute de costuri cu forța de muncă			X
2.	Risc de depășire a costurilor	Depășirea costurilor de operare prognozate			X
3.	Risc de disponibilitate	Serviciile care fac obiectul contractului nu îndeplinesc specificațiile tehnice de calitate prevăzute în contract			X
Riscul legat de cerere și venituri					
4.	Înrăutățirea condițiilor economice locale	Crize economice neprevăzute, la nivel economic în economia locală		X	
5.	Înrăutățirea condițiilor economice generale	Crize economice neprevăzute, la nivel economic internațional		X	
6.	Schimbări majore ale inflației	Rata actuală a inflației va depăși rata previzionată a inflației		X	
Riscuri legislative și politice					
7.	Schimbări legislative generale	Modificări legislative care nu vizează direct acest serviciu dar care conduc la creșteri de prețuri		X	
8.	Schimbări legislative specifice	Modificări legislative care vizează direct acest serviciu		X	
Riscuri financiare					
9.	Indisponibilitatea finanțării	Concesionarul nu este capabil să asigure resursele financiare și de capital conform bugetului și în timpul prevăzut	X		

10.	Insolvabilitatea Operatorului	Concesionarul devine insolvabil	X		
11.	Finanțare suplimentară	Sunt necesare finanțări suplimentare pentru costuri neprevăzute	X		
12.	Modificări ale dobânzilor bancare	Variația dobânzilor poate schimba costurile finanțării		X	
13.	Evoluții neproгноzate ale cursului de schimb	Cursul de schimb poate schimba costul finanțării		X	
14.	Modificări de taxe și impozite	Rezultatul net este influențat de regimul fiscal		X	
Riscuri naturale					
15.	Forța majoră	Evenimente de forță majoră, așa cum sunt definite în contract, împiedică sau amână efectuarea contractului		X	
16.	Alte riscuri naturale	Alte fenomene sau evenimente, necuprinse în clauze de forță majoră, împiedică sau amână executarea contractului		X	
Alte riscuri					
17.	Riscul privind protecția mediului	Creșterea costurilor datorată unor măsuri de protecție a mediului neprevăzute inițial			X
18.	Furt sau distrugere	Furt de materiale sau distrugere de echipamente sau utilaje			X
19.	Accidente de muncă	Accidente de muncă în desfășurarea activității			X
20.	Probleme de personal	Litigii de muncă			X
21.	Probleme de personal	Fluctuații de personal			X
22.	Lucrări efectuate necorespunzător	Lucrări neefectuate, efectuate incomplet sau necorespunzător calitativ se vor remedia pe cheltuiala Operatorului			X

MATRICEA RISCULUI PENTRU CONCESIUNE					
Nr. crt.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocarea		
			Autoritatea Contractantă	Împărțită	Prestator
Riscul de operare					
1.	Creșterea costului cu forța de muncă	Creșteri neprevăzute de costuri cu forța de muncă			X
2.	Risc de depășire a costurilor	Depășirea costurilor de operare prognozate			X
3.	Risc de disponibilitate	Serviciile care fac obiectul contractului nu îndeplinesc specificațiile tehnice de calitate prevăzute în contract			X
Riscul legat de cerere și venituri					
4.	Înrăutățirea condițiilor economice locale	Crize economice neprevăzute, la nivel economic în economia locală			X
5.	Înrăutățirea condițiilor economice generale	Crize economice neprevăzute, la nivel economic internațional			X
6.	Schimbări majore ale inflației	Rata actuală a inflației va depăși rata previzionată a inflației			X

Riscuri legislative și politice					
7.	Schimbări legislative generale	Modificări legislative care nu vizează direct acest serviciu dar care conduc la creșteri de prețuri		X	
8.	Schimbări legislative specifice	Modificări legislative care vizează direct acest serviciu		X	
Riscuri financiare					
9.	Indisponibilitatea finanțării	Concesionarul nu este capabil să asigure resursele financiare și de capital conform bugetului și în timpul prevăzut			X
10.	Insolvabilitatea Operatorului	Concesionarul devine insolubil			X
11.	Finanțare suplimentară	Sunt necesare finanțări suplimentare pentru costuri neprevăzute			X
12.	Modificări ale dobânzilor bancare	Variația dobânzilor poate schimba costurile finanțării			X
13.	Evoluții nepronozate ale cursului de schimb	Cursul de schimb poate schimba costul finanțării			X
14.	Modificări de taxe și impozite	Rezultatul net este influențat de regimul fiscal		X	
Riscuri naturale					
15.	Forța majoră	Evenimente de forță majoră, așa cum sunt definite în contract, împiedică sau amână efectuarea contractului		X	
16.	Alte riscuri naturale	Alte fenomene sau evenimente, necuprinse în clauze de forță majoră, împiedică sau amână executarea contractului		X	
Alte riscuri					
17.	Riscul privind protecția mediului	Creșterea costurilor datorată unor măsuri de protecție a mediului neprevăzute inițial			X
18.	Furt sau distrugere	Furt de materiale sau distrugere de echipamente sau utilaje			X
19.	Accidente de muncă	Accidente de muncă în desfășurarea activității			X
20.	Probleme de personal	Litigii de muncă			X
21.	Probleme de personal	Fluctuații de personal			X
22.	Lucrări efectuate necorespunzător	Lucrări neefectuate, efectuate incomplet sau necorespunzător calitativ se vor remedia pe cheltuiala Operatorului			X

Cuantificarea riscurilor

Evaluarea riscurilor s-a făcut pentru cele mai importante riscuri, denumite riscuri-cheie, care pot afecta substanțial prestarea serviciului.

Varianta 1 – Achiziția publică:

Nr. crt.	Denumirea riscului	Alocarea la prestator (%)	Alocarea achizitor (%)
1.	Depășirea costurilor generale	100	0
2.	Lucrări efectuate necorespunzător	100	0
3.	Condiții economice generale	50	50
4.	Schimbări legislative	50	50

5.	Indisponibilitatea finanțării	0	100
6.	Finanțare suplimentară	0	100
7.	Modificări ale dobânzilor bancare	50	50
8.	Forța majoră	50	50
	Procentaj mediu %	50 %	50 %

Varianța 2 – Concesiune:

Nr. crt.	Denumirea riscului	Alocarea la prestator (%)	Alocarea achizitor (%)
1.	Depășirea costurilor generale	100	0
2.	Lucrări efectuate necorespunzător	100	0
3.	Condiții economice generale	100	0
4.	Schimbări legislative	50	50
5.	Indisponibilitatea finanțării	100	0
6.	Finanțare suplimentară	100	0
7.	Modificări ale dobânzilor bancare	100	0
9.	Modificări de taxe și impozite	50	50
8.	Forța majoră	50	50
	Procentaj mediu %	83,33 %	16,66 %

CAPITOLUL V: MOTIVAREA DECIZIEI

Distribuirea riscurilor

Comparând procentajul mediu al riscurilor, se poate observa că în varianta de **atribuire a contractului de prestări servicii prin achiziție publică** alocarea riscurilor către autoritatea contractantă este de **50%**, în timp ce în cazul **concesiunii** acest procent este de **16,66%**.

Contractul de achiziție publică presupune faptul că operatorul trebuie să desfășoare o singură sarcină - prestarea serviciului, restul activităților conexe de planificare, asigurarea logisticii fiind sarcina Autorității contractante.

Ca o concluzie, putem afirma că un Contract de achiziție publică în acest caz, implică doar acordul asupra furnizării de forță de muncă în baza plății normate cu ora.

Contractul de concesiune, spre deosebire de achizițiile publice, presupune transferul unei părți semnificative a riscului de operare de la autoritatea contractantă-concedent, la concesionar. Astfel avantajul alegerii concesiunii îl constituie, în afară de evitarea dificultăților generate de identificarea unor sume de finanțare și neasumarea de către autoritatea contractantă a unor riscuri ulterioare ale prestării serviciului.

În cazul contractelor de concesiune de servicii, în contrapartida serviciilor prestate, contractantul în calitate de concesionar, primește din partea autorității contractante, în calitate de concedent, dreptul de a exploata serviciile pe o perioadă determinată pentru care plătește acestuia din urmă o redevență.

Analizând cele prezentate mai sus, propunem ca serviciul de administrare a domeniului public și privat al municipiului Târgu Jiu să se realizeze prin **atribuirea unui contract de concesiune de servicii**.

CAPITOLUL VI: FEZABILITATEA CONCESIONĂRII SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC

FEZABILITATEA TEHNICĂ

Sistemul de iluminat public în municipiul Târgu Jiu constă în existența unui ansamblu tehnologic și funcțional, alcătuit din:

- puncte de aprindere;
- cutii de distribuție;
- cutii de trecere;
- linii electrice de joasă tensiune (subterane și aeriene);
- fundații;
- stâlpi;
- instalații de legare la pământ;
- console;
- corpuri de iluminat;
- accesorii, conductoare, izolatoare, cleme și armături;
- echipamente de comandă, automatizare și măsurare utilizate pentru iluminatul public.

Starea generală a sistemului de iluminat public din municipiul Târgu Jiu este relativ corespunzător, având în vedere faptul că în ultimii 4 ani au fost derulate foarte multe obiective de investiții în acest sistem. O parte a sistemului este nemodernizată (cca 30%), ceea ce presupune apariția frecventă a unor defecte în comparație cu partea modernizată a sistemului de iluminat public. În acest sens, încheierea cu un operator licențiat a unui contract de întreținere/mentenere în funcțiune a sistemului de iluminat public este necesară.

FEZABILITATEA FINANCIARĂ

Consum energie electrică-iluminat public 2022-2024

- 2022 – 2.869,291 MWh/an
- 2023 – 2.841,060 MWh/an
- 2024 – 2.494,693 MWh/an

Cheltuielile de funcționare a sistemului de iluminat public se compun din cheltuielile cu factura de energie electrică, cheltuielile de întreținere și exploatare și valoarea materialelor.

Întreținerea și mentenerea sistemului de iluminat public în perioada 2020-2024 au fost realizate de către un operator licențiat ANRSC, delegarea gestiunii serviciului de iluminat public fiind realizată în baza unui acord cadru.

Capitolul VI. ASPECTE REFERITOARE LA MEDIU

Iluminatul public are implicații directe și în protecția mediului prin mai mulți factori:

- prin utilizarea eficientă a energiei (reducerea consumurilor nejustificate, utilizarea de echipamente performante cu consumuri reduse de energie).
- reducerea poluării luminoase prin orientarea aparatelor de iluminat spre suprafața caii de circulație (aparatele de iluminat nu pot fi utilizate pe post de "reflectoare").

CAPITOLUL VIII: ÎNCREDINȚAREA CONTRACTULUI

Concluzii

Rezultatele Studiului de fundamentare a deciziei de concesiune a serviciului de iluminat public în municipiul Târgu Jiu, justifică necesitatea și oportunitatea concesiunii și demonstrează faptul că:

- serviciul este realizabil;
- serviciul răspunde cerințelor și politicilor autorității publice locale;
- alternativa de a concesiunea acest serviciu este cea mai avantajoasă, deoarece obligațiile privind finanțarea și realizarea investițiilor intră în sarcina concesionarului, autoritatea încasând redevența anuală.

Contractul de delegare a serviciului de salubritate se va atribui prin concesiune unui operator autorizat/licențiat.

Nivelul minim al redevenței

Nivelul redevenței va fi de 0,5%, ca procent din cifra de afaceri realizată din activitatea serviciilor prestate de Operator pe raza administrativ teritorială a municipiului Târgu Jiu.

Redevența va fi plătită de către Operator anual și va constitui un element de venit la bugetul local.

Neplata redevenței sau plata întârziere va duce la calcul unei penalități de 0,01% pe zi din suma datorată.

Durata concesiunii

Autoritatea contractantă a avut în vedere la stabilirea duratei concesiunii evitarea restricționării artificiale a accesului la competiție, asigurarea unui nivel minim de profit concesionarului pentru prestarea serviciilor, asigurarea unui nivel rezonabil al tarifelor pentru prestațiile care vor fi efectuate pe durata contractului.

Durata propusă pentru contractul de delegare a gestiunii activităților de salubritate este de 5 ani.

Modalitatea de încredințare a contractului de concesiune

Art. 36 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii stabilește următoarele:

„(1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de concesiune atribuite de o autoritate contractantă în sensul art. 9 sau entitate contractantă în sensul art. 10 alin. (1) lit. a) unei persoane juridice de drept privat sau de drept public, în cazul în care sunt îndeplinite, cumulativ, următoarele condiții:

- a) autoritatea/entitatea contractantă respectivă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii;*
- b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea/entitatea contractantă respectivă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractantă în sensul art. 9 sau entitate contractantă;*
- c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția participațiilor care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu tratatele, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.*

Îndeplinirea condiției de la art. 36, alin. (1), lit. a din Legea nr. 100/2016

Potrivit art. 8 și art. 14 din Actul constitutiv al S. Edilitara Public SA, UAT Municipiul Târgu Jiu este unic acționar al acestei societăți, adunarea generală a acționarilor este organul suprem de conducere care decide asupra activității societății, exercitând o influență determinantă atât asupra obiectivelor strategice, cât și asupra deciziilor importante ale societății.

Față de cele de mai sus, apreciem condiția de la art. 36, alin. (1), lit. a din Legea nr. 100/2016 ca fiind îndeplinită.

Îndeplinirea condiției de la art. 36, alin. (1), lit. b din Legea nr. 100/2016

- *Procentul din cifra de afaceri realizat de S. Edilitara Public SA cu Municipiul Târgu Jiu:*

<i>Anul</i>	<i>Procent realizat cu Municipiul Târgu Jiu</i>	<i>Procent minim conform art. 36 lit b din Legea 100/2016</i>
2022	94%	> 80%
2023	87%	> 80%
2024	88%	> 80%

Din datele prezentate în tabel, apreciem că S. Edilitara Public SA îndeplinește condiția de la art. 36, alin 1, lit. b din Legea nr. 100/2016

Îndeplinirea condiției de la art. 36, alin. (1), lit. c din Legea nr. 100/2016

Potrivit art. 8 din Actul constitutiv al S. Edilitara Public SA, UAT Municipiul Târgu Jiu deține 100% din capitalul social al acestei societăți.

Față de cele de mai sus, apreciem condiția de la art. 36, alin. (1), lit. c din Legea nr. 100/2016 ca fiind îndeplinită

Având în vedere că societatea S. EDILITARA PUBLIC SA îndeplinește cumulativ condițiile prevăzute la alin. (1), art. 36 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, contractul de concesiune se poate atribui direct acesteia.

În sensul celor prezentate mai sus, propunem Consiliului Local al Municipiului Târgu Jiu următoarele:

- a) Stabilirea modalității de gestiune a serviciului de iluminat public ca **GESTIUNE DELEGATĂ**
- b) Tipul contractului de delegare a gestiunii să fie **contract de concesiune**.
- c) Încredințarea contractului de delegare a gestiunii către **S. EDILITARA PUBLIC SA**

**INIȚIATORUL PROIECTULUI DE HOTĂRÂRE,
PRIMAR,**

Marcel – Laurențiu Romanescu

**SE AVIZEAZĂ PENTRU LEGALITATE,
Secretar General al Municipiului Târgu Jiu,
exercitare cu caracter temporar,
Natalia Popescu**