

HOTĂRÂRE

**privind admiterea plângerii prealabile formulată de POLARIS MEDIU S.R.L.,
înregistrată la registratura Primăriei Municipiului Târgu Jiu sub
nr. 34345/18.09.2017 și revocarea H.C.L. nr. 322/28.08.2017**

Consiliul Local al Municipiului Târgu Jiu, județul Gorj;

Având în vedere:

- referatul nr. 34345/19.09.2017 al Direcției Juridice și Administrație Publică;
- plângerea prealabilă nr. 34345/18.09.2017 POLARIS MEDIU S.R.L.;
- prevederile art. 47, alin. 1 și art. 48, alin. 1 din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată și actualizată;
- avizul comisiilor de specialitate.

În temeiul art. 45 și art.115 alin.1 lit.b din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată și actualizată;

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Se admite plângerea prealabilă formulată de POLARIS MEDIU S.R.L., înregistrată la registratura Primăriei Municipiului Târgu Jiu sub nr. 34345/18.09.2017.

Art.2. Se aprobă revocarea H.C.L. nr. 322 din 28.08.2017 privind depozitarea deșeurilor, la depozitele de deșeuri situate pe raza Municipiului Târgu Jiu.

Art.3. Prevederile prezentei hotărâri vor fi duse la îndeplinire de Direcția Juridică și Administrație Publică, Polaris M Holding S.R.L., Serviciul Gospodărie Comunitară și „ADIS” Gorj.

Art.4. Prezenta hotărâre se comunică Direcției Juridice și Administrație Publică, Polaris M Holding S.R.L., Serviciului Gospodărie Comunitară, „ADIS” Gorj, Primarului Municipiului Târgu Jiu și Instituției Prefectului – Județul Gorj.

INIȚIATORUL PROIECTULUI DE HOTĂRÂRE,

PRIMAR,

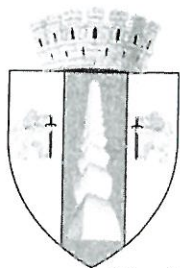
Marcel-Laurențiu Romanescu



AVIZAT,

SECRETAR,

Cons. jur. Jianu Grigore



Primăria Municipiului Târgu Jiu
Direcția Juridică și Administrație Publică

Bd. Constantin Brâncuși nr.19, Tg-Jiu, Județul Gorj, România
Tel. 40.253.213317, Fax. 40.253.214878, www.targujiu.ro, e-mail: primaria.targujiu@xnet.ro



Nr. 34345 din 19.09.2017

Aprob,
Primar,
Marcel-Laurențiu Romanescu

REFERAT

**privind plângerea prealabilă formulată de POLARIS MEDIU S.R.L., înregistrată
la registratura Primăriei Municipiului Târgu Jiu sub nr. 34345/18.09.2017**

Prin plângerea menționată mai sus, POLARIS MEDIU S.R.L. solicită revocarea HCL nr. 322/28.08.2017 privind depozitarea deșeurilor, la depozitele de deșeuri situate pe raza Municipiului Târgu Jiu.

Analizând atât plângerea formulată, cât și actul atacat, se constată faptul că acesta nu a fost contrasemnat pentru legalitate de către Secretarul Municipiului Târgu Jiu, potrivit art. 47, al. (1) din Legea nr. 215/2001, republicată și actualizată, acesta îndeplinind condițiile prevăzute de art. 48, al. (1) din același act normativ, sens în care a formulat referatul nr. 31445/28.08.2017 și obiecțiunile nr. 31857/31.08.2017.

Având în vedere aspectele de mai sus, considerăm că HCL nr. 322/28.08.2017 nu îndeplinește condițiile de legalitate și, fără a mai analiza celelalte motive expuse în plângerea prealabilă, propunem Consiliului Local al Municipiului Târgu Jiu revocarea hotărârii atacate.

Director D.J.A.P.,
Cons. jur. Constantin Răduțoiu

Șef Serviciul Juridic Contencios,
Cons.jur. Doru Brînzan

D. J. A. P.
dl. Secretar G. J. J. J.

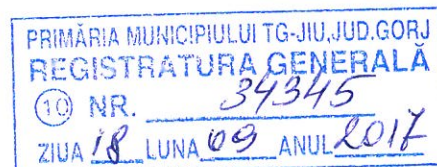
București, 15 Septembrie 2017

Către: **MUNICIPIUL TÂRGU JIU**
PRIMĂRIA MUNICIPIULUI TÂRGU JIU
PRIMARUL MUNICIPIULUI TÂRGU JIU
CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI TÂRGU JIU
Târgu-Jiu, str. Constantin Brâncuși, nr. 19, județul Gorj,

Ref: **Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Târgu Jiu nr. 322/28.08.2017**

Obiect: **Plângere prealabilă**

Stimați Domni,



Subscrisa **POLARIS MEDIU S.R.L.**, persoană juridică română, cu sediul social în Municipiul Târgu-Jiu, str. Carierei, nr. 41, județul Gorj, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului de pe lângă Tribunalul Gorj sub nr. J18/683/2007, având CUI 17617346, reprezentată legal prin Director General (denumită în continuare și "**Polaris Mediu**"), și convențional în prezentul demers prin **CABINET AVOCAT VLAD NICOLAE**, cu sediul ales în vederea comunicării corespondenței în prezenta cauză în București, str. Muzelor, nr. 22A, Etaj 4, Sectorul 4¹, prin av. Vlad Nicolae,

AVÂND ÎN VEDERE CĂ:

- (A) Între Consiliul Local al Municipiului Târgu Jiu și, în calitate de Concedent și subscrisa Polaris Mediu (fostă UEG Mediu SRL) în calitate de Concesionar s-a încheiat Contractul de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate-activitatea de depozitare a deșeurilor al Municipiului Târgu Jiu, prin concesiune nr. 43474/07.12.2006 ("Contractul de Concesiune");
- (B) Obiectul Contractului de Concesiune îl constituie exploatarea serviciului public de salubritate a deșeurilor nepericuloase, precum și a celor rezultate din demolări și excavări în vederea acoperirii deșeurilor;
- (C) În urma încheierii Contractului de Concesiune, Polaris Mediu a dobândit dreptul de depozitare a deșeurilor nepericuloase în depozitele situate pe raza Municipiului Târgu Jiu în schimbul plății unei redevențe;
- (D) Potrivit art. 9. Din Contractul de Concesiune în forma semnată inițial: "*Redevența anuală este de [...], la care se adaugă: - pentru cantitatea de deșeuri provenite din Tg-Jiu ce depășește 10.000 tone/an, [...] pentru cantitatea de deșeuri provenite din alte localități decât Tg-Jiu, [...]*";
- (E) Potrivit punctului nr. 2 din Actul Adițional nr. 2/10.02.2009 la Contractul de Concesiune: "*Având în vedere capacitatea mare de depozitare actuală, SC UEG MEDIU SRL poate să accepte depozitarea deșeurilor aduse în depozit și de alți utilizatori în afara celor din Municipiul Târgu Jiu și de stațiile de transfer Rovinari, Târgu Cărbunești, Motru, Novaci, și Turceni, pentru a suplini o eventuală neonorare a cantităților de deșeuri estimate de Consiliul Local al Municipiului Târgu Jiu, cât și de posibilitatea Concesionarului de a dezvolta pe viitor propria investiție de cererile normelor europene*";
- (F) Din economia dispozițiilor Contractului de Concesiune, reiese fără dubiu faptul că Polaris Mediu are dreptul de a depozita în depozitele de pe raza Municipiului Târgu Jiu și deșeuri ce nu provin din Municipiul Târgu-Jiu;

¹ Persoanele însărcinate cu primirea corespondenței sunt: Vlad Nicolae, Mihaela Patrin. Comunicările pot fi trimise la fax 031.438.14.19 sau prin e-mail la adresa: vlad.nicolae@nlaw.ro



- (G) Cu toate acestea însă, prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Târgu Jiu nr. 322/28.08.2017 ("Hotărârea"), Consiliul Local a hotărât că: (a) este interzisă depozitarea, în depozitele aflate pe raza teritorială a Municipiului Târgu Jiu, a deșeurilor provenite din alte unități administrativ teritoriale, fără acordul expres al Consiliului Local al Municipiului Târgu Jiu, (b) în cazul în care există astfel de operațiuni în derulare, administratorii depozitelor vor sista orice depozitare a deșeurilor provenite din alte unități administrativ teritoriale iar în 60 de zileau obligația să solicite obținerea acordului din partea Consiliului Local al Municipiului Târgu Jiu pentru unitățile administrativ teritoriale de pe raza județului Gorj. [...]";
- (H) Hotărârea nu a fost contrasemnată de către Secretarul Municipiului Târgu Jiu, acesta alegând ca în conformitate cu dispozițiile art. 48 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001 să și exprime opinia în sensul ilegalității Hotărârii, întocmind în acest sens referatele nr. 31445/28.08.2017 și 31857/31.08.2017.

în termen legal, în temeiul art. 7 din Legea nr.554/2004 privind contenciosului administrativ („Legea nr.554/2004”), formulăm prezenta

PLÂNGERE PRELABILA

împotriva Actului Administrativ reprezentat de Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Târgu Jiu nr. 322/28.08.2017 privind depozitarea deșeurilor, la depozitele de deșeuri situate pe raza Municipiului Târgu Jiu, solicitându-vă ca, prin decizia pe care o veți pronunța, să admiteți plângerea și să dispuneți revocarea în tot a Actului Administrativ atacat, pentru cel puțin următoarele considerente:

1. Hotărârea nu a fost adoptată în condiții de legalitate sub aspectul procedurii anterioare adoptării acesteia, ceea ce contravine principiului legalității actelor administrative, care, pe lângă conformitatea actului administrativ cu legislația superioară, trebuie să respecte și normele procedurale de adoptare, proceduri care pot fi anterioare, concomitente sau ulterioare actului administrativ. În prezent, se află în situația încălcării normelor legale privind procedura anterioară de adoptare a actelor administrative.
2. Hotărârea reprezintă un act administrativ cu caracter normativ ce conține reglementări cu caracter general, impersonale, care produc efecte *erga omnes* din momentul ce conține reguli generale, de aplicabilitate repetată, iar destinatarii acestuia sunt un număr indeterminat de subiecți.

În aceste condiții, Hotărârea a fost adoptată cu încălcarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, încălcându-se astfel regulile procedurale minimale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale în cadrul autorităților administrației publice centrale și locale și principiile cu privire la: (i) informarea în prealabil a persoanelor; (ii) consultarea cetățenilor și (iii) participarea activă a cetățenilor.
3. Potrivit art. 43 alin. (1) din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală: "Suplimentarea ordinii de zi se poate face numai pentru probleme urgente, care nu pot fi amânate până la ședința următoare, și numai cu votul majorității consilierilor locali prezenți".



Însă, în cazul Hotărârii nu au fost îndeplinite condițiile reglementate de textul de lege mai sus indicat, în seunsul că nu s-a făcut dovada îndeplinirii condiției urgenței în cazul probleme soluționate prin Hotărâre și condiția imposibilității amânării până la o viitoare ședință de consiliu.

Potrivit art. 39 din Legea nr. 215/2001: " (1) Consiliul local se întrunește în ședințe ordinare, lunar, la convocarea primarului. (2) Consiliul local se poate întruni și în ședințe extraordinare, la cererea primarului sau a cel puțin unei treimi din numărul membrilor consiliului. "

Așadar, Consiliul Local Târgu Jiu are posibilitatea întrunirii atât în ședințe ordinare cât și în ședințe extraordinare.

Din însăși denumirea sa, ședința extraordinară poate fi utilizată pentru probleme urgente, care nu suporta amânare până la următoarea ședință ordinară, a cărei dată este stabilită prin regulamentul consiliului local (O.G. nr. 35/2002 pentru aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a consiliilor locale).

Faptul ca această procedură poate fi utilizată pentru probleme urgente rezultă din dispozițiile potrivit cărora convocarea se face cu doar 3 zile înainte (față de 5 zile în cazul ședințelor ordinare), iar proiectele de hotărâre pot fi puse în discuție fără existența rapoartelor de specialitate ale compartimentelor de resort și ale comisiilor de specialitate ale consiliului local și fără a exista obligația întocmirii proiectului de hotărâre cu 30 de zile înainte de ședința (art. 44 din Legea nr. 215/2001 : " (1) Proiectele de hotărâri înscrise pe ordinea de zi a ședinței consiliului local nu pot fi dezbătute dacă nu sunt însoțite de raportul compartimentului de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului, care este elaborat în termen de 30 de zile de la înregistrarea proiectului, precum și de raportul comisiei de specialitate a consiliului, cu excepția cazurilor prevăzute la art. 39 alin. (2) și (4)" [adică în cazul ședințelor extraordinare și cele convocate de îndată].

Or, în cazul Hotărârii nr. 322/28.08.2017 nu a fost întocmită expunere de motive din partea inițiatorului, și raport de specialitate, ceea ce înseamnă ca primarul putea convoca o ședință extraordinară pentru dezbateră respectivului proiect de hotărâre sau iniția proiectul de hotărâre pentru următoare ședință ordinară.

Pentru aceste motive, nefiind îndeplinite condițiile imperative impuse de lege în privința suplimentării ordinii de zi a ședințelor Consiliului local și a procedurii anterioare adoptării actelor administrative, apreciem că Hotărârea nr. 322/28.08.2017 este nelegală.

4. Hotărârea încalcă flagrant prevederile Contractului de Concesiune care permit Concedentului să depoziteze deșeuri provenite și din alte unități administrativ teritoriale decât Municipiul Târgu Jiu.

De asemenea, vă rugăm să observați că, în esență, prin Hotărâre se încalcă prevederile art. 33 din Contractul de Concesiune care prevăd faptul că : "*Concedentul poate modifica unilateral prezentul contract de concesiune, cu notificarea prealabilă a concesionarului, din motive excepționale legate de interesul național sau local, cu respectarea prevederilor legale în vigoare, după caz.*"

În acest context, vă rugăm să observați faptul că, Consiliul Local al Municipiului Târgu Jiu: (i) nu a transmis nicio notificare prealabilă societății Polaris Mediu, (ii) nu a justificat în niciun mod motivele excepționale legate de interesul național sau local (în condițiile în care de la semnarea Contractului de Concesiune și până în prezent nu s-a modificat în niciun mod situația în fapt a depozitelor din Municipiul Târgu Jiu, Concedent permițând depozitarea și din alte localități decât cele din județul Gorj), iii) nu a respectat prevederile legale în vigoare cu privire la procedura de adoptare a unor astfel de acte administrative cu carcter normativ.



De altfel, un alt element ce conturează nelegalitatea Actului Administrativ atacat îl reprezintă și faptul că prin Hotărârea nr. 322/28.08.2017 autoritatea publică locală interzice depozitarea deșeurilor provenite din alte localități decât cele din județul Gorj, însă totodată stabilește cu titlu discreționar că această interdicție poate fi oricând înlăturată în mod discreționar de către Consiliul Local al Municipiului Târgu Jiu prin emiterea unui acord, fapt ceea ce încalcă principiul legalității actului administrativ.

Totodată precizăm faptul că ne întemeiem prezenta Plângere pe prevederilor art.7 din Legea nr.554/2004, „*înainte de a se adresa instanței de contencios administrativ competente, persoana care se consideră într-un drept al său ori într-un interes legitim printr-un act administrativ individual trebuie să solicite autorității publice emitente sau autorității ierarhic superioare, dacă aceasta există, în termen de 30 de zile de la data comunicării actului, revocarea, în tot sau în parte, a acestuia. În cazul actului administrativ normativ, plângerea prealabilă poate fi formulată oricând.*”

În consecință, având în vedere cele ce preced, vă solicităm să admiteți plângerea astfel cum a fost formulată.

În drept, invocăm dispozițiile art.7 din Legea nr.554/2004, precum și celelalte prevederi legale la care am făcut referire în cuprinsul prezentei plângeri.

În susținerea prezentei cereri înțelegem să ne folosim de proba cu înscrisuri, motiv pentru care vă depunem alăturat:

- Hotărârea Consiliului Local nr. 322/28.08.2017;
- Contractul de Concesiune și actele adiționale împreună cu Hotărârile Consiliului Local ce atestă aprobarea încheierii acestora;
- Caietul de Sarcini în cadrul procedurii de atribuire a Contractului de Concesiune
- Împuternicirea avocațială.

Cu deosebită considerație,

POLARIS MEDIU S.R.L.

Prin Av. Vlad Nicolae