

**HOTĂRÂRE**  
**privind soluționarea plângerii prealabile formulată de către domnul Banța Victor,**  
**prin care solicită anularea HCL nr. 430/30.10.2017**

Consiliul Local al Municipiului Târgu Jiu, județul Gorj;

Având în vedere:

- plângerea prealabilă formulată de către domnul Banța Victor, înregistrată la Registratura generală a Primăriei municipiului Târgu Jiu sub nr. 45066/2017;
  - referatul nr. 45066/15.12.2017 al Direcției Juridice și Administrație Publică;
  - prevederile Legii nr. 52/2003, a dispozițiilor art. 36, al. (2), lit. b) și al. (4) și art. 63, al. (3), lit. c), din Legea nr. 215/2001, invocate de petent;
  - avizul comisiilor de specialitate;
- În temeiul art. 45 și art. 115 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată,

**HOTĂRĂȘTE:**

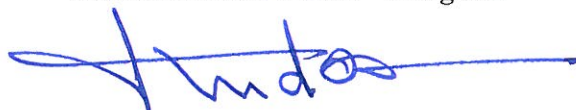
**Art. 1.** Se respinge plângerea prealabilă formulată de către domnul Banța Victor, înregistrată la Registratura generală a Primăriei municipiului Târgu Jiu sub nr. 45066/2017, împotriva HCL nr. 430/30.10.2017, ca fiind neîntemeiată.

**Art. 2.** Prevederile prezentei hotărâri vor fi duse la îndeplinire de Direcția Juridică și Administrație Publică.

**Art. 3.** Prezenta hotărâre se comunică Direcției Juridice și Administrație Publică, domnului Banța Victor, Primarului Municipiului Târgu Jiu și Instituției Prefectului - Județul Gorj.

**INIȚIATORUL PROIECTULUI DE HOTĂRÂRE,**  
**VICEPRIMAR,**

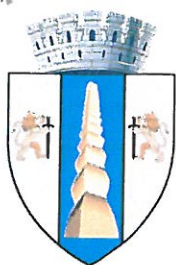
**Adrian Marcel Tudor - Draghici**



**SE AVIZEAZĂ PENTRU LEGALITATE,**  
**SECRETAR,**

**Grigore Jianu**





**Primăria Municipiului Târgu Jiu**  
**DIRECȚIA JURIDICĂ ȘI ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ**

Bd. Constantin Brâncuși nr.19, Târgu Jiu, Județul Gorj, România  
Tel. 40.253.213317, Fax. 40.253.214878, [www.targuiiu.ro](http://www.targuiiu.ro), e-mail: [primaria.targuiiu@xnet](mailto:primaria.targuiiu@xnet).  
Nr. 45066/15.12.2017



**REFERAT**

**cu propunerea de respingere a plângerii prealabile formulate de domnul Banța Victor,  
prin care a solicitat "revocarea în tot" și/sau contestarea la  
instanța de contencios administrativ a HCL nr. 430/30.10.2017**

Prin plângerea prealabilă înregistrată la Primăria Municipiului Târgu Jiu sub nr. 45066/27.11.2017, domnul Banța Victor a solicitat "revocarea în tot" și/sau contestarea la instanța de contencios administrativ competentă a HCL nr. 430/30.10.2017, invocându-se încălcarea principiului transparenței decizionale conform Legii nr. 52/2003, a dispozițiilor art. 36, al. (2), lit. b) și al. (4) și art. 63, al. (3), lit. c), din Legea nr. 215/2001.

În conformitate cu dispozițiile art. 7, al. (1) "*În cadrul procedurilor de elaborare a proiectelor de acte normative autoritatea administrației publice are obligația să publice un anunț referitor la această acțiune în site-ul propriu, să-l afișeze la sediul propriu, într-un spațiu accesibil publicului, și să transmită către mass-media centrală sau locală, după caz. Autoritatea administrației publice va transmite proiectele de acte normative tuturor persoanelor care au depus o cerere pentru primirea acestor informații.*"

(2) *Anunțul referitor la elaborarea unui proiect de act normativ va fi adus la cunoștința publicului, în condițiile alin. (1), cu cel puțin 30 de zile lucrătoare înainte de supunerea spre avizare de către autoritățile publice. Anunțul va cuprinde: data afișării, o notă de fundamentare, o expunere de motive, un referat de aprobare privind necesitatea adoptării actului normativ propus, un studiu de impact și/sau de fezabilitate, după caz, textul complet al proiectului actului respectiv, precum și termenul-limită, locul și modalitatea în care cei interesați pot trimite în scris propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandare privind proiectul de act normativ.*"

Raportat la aceste dispoziții, precizăm că HCL nr. 430/30.10.2017 nu îmbracă forma unui act normativ, motiv pentru care nu trebuia făcută aplicațiunea dispozițiilor de mai sus. Astfel, prin hotărârea consiliului local a fost constituită doar o comisie care să demareze achiziția de imobile și să prezinte situația imobilelor identificate. În același act administrativ se menționează la art. 3 că Direcția Economică va proceda la obținerea avizelor necesare pentru un împrumut sau o linie de credit, necesare achiziționării clădirii/terenurilor și va demara procedurile de achiziționare a împrumutului sau a liniei de credit.

Este adevărat că, potrivit art. 36, al. (4), lit. b) din Legea nr. 215/2001, RA, "*În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. b) - atribuții privind dezvoltarea economico-socială și de mediu a comunei, orașului sau municipiului*", consiliul local: b) aprobă, la propunerea primarului, contractarea și/sau garantarea împrumuturilor, precum și contractarea de datorie publică locală prin emisiuni de titluri de valoare, în numele unității administrativ-teritoriale, în condițiile legii", însă prevederile HCL

nr. 430/2017 nu presupun eludarea acestor dispoziții legale, deoarece nu obligă la contractarea și/sau garantarea împrumuturilor.

În mod similar, același act administrativ nu încalcă dispozițiile art. 63, al. (4), lit. c), în conformitate cu care primarul ”inițiază, în condițiile legii, negocieri pentru contractarea de împrumuturi și emiterea de titluri de valoare în numele unității administrativ-teritoriale;”, deoarece prin hotărâre s-a stabilit doar obținerea unor avize pentru împrumut sau o linie de credit, aceasta reprezentând un pas premergător contractării împrumutului.

Este evident faptul că în momentul în care va fi inițiat proiectul de hotărâre referitor la achiziția efectivă a imobilelor, respectiv contractarea unui împrumut bancar sau a unei linii de credit necesare achiziționării, acesta va îmbrăca forma unui act normativ, făcându-se astfel aplicarea tuturor dispozițiilor legale invocate de domnul Banța Victor.

Date fiind cele arătate, propunem respingerea ca neîntemeiată a plângerii prealabile.

DIRECTOR D.J.A.P.  
Cons.jur. Constantin Răduțoiu





# Primăria Municipiului Târgu Jiu

Bd. Constantin Brâncuși nr.19, Tg-Jiu, Județul Gorj, România  
Tel. 40.253.213317, Fax. 40.253.214878, [www.targujiu.ro](http://www.targujiu.ro), e-mail: [primaria.targujiu@xnet.ro](mailto:primaria.targujiu@xnet.ro)



NR. 45066/20.12.2017

Către,  
Domnul Banța Victor

Având în vedere plângerea prealabilă înregistrată la Primăria Municipiului Târgu Jiu sub nr. 45066/27.11.2017, prin care ați solicitat "revocarea în tot" și/sau contestarea la instanța de contencios administrativ competentă a HCL nr. 430/30.10.2017, invocând încălcarea principiului transparenței decizionale conform Legii nr. 52/2003, a dispozițiilor art. 36, al. (2), lit. b) și al. (4) și art. 63, al. (3), lit. c), din Legea nr. 215/2001, precizăm următoarele:

În conformitate cu dispozițiile art. 7, al. (1) "În cadrul procedurilor de elaborare a proiectelor de **acte normative** autoritatea administrației publice are obligația să publice un anunț referitor la această acțiune în site-ul propriu, să-l afișeze la sediul propriu, într-un spațiu accesibil publicului, și să-l transmită către mass-media centrală sau locală, după caz. Autoritatea administrației publice va transmite proiectele de acte normative tuturor persoanelor care au depus o cerere pentru primirea acestor informații.

(2) Anunțul referitor la elaborarea unui proiect de act normativ va fi adus la cunoștința publicului, în condițiile alin. (1), cu cel puțin 30 de zile lucrătoare înainte de supunerea spre avizare de către autoritățile publice. Anunțul va cuprinde: data afișării, o notă de fundamentare, o expunere de motive, un referat de aprobare privind necesitatea adoptării actului normativ propus, un studiu de impact și/sau de fezabilitate, după caz, textul complet al proiectului actului respectiv, precum și termenul-limită, locul și modalitatea în care cei interesați pot trimite în scris propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandare privind proiectul de act normativ."

Raportat la aceste dispoziții, precizăm că HCL nr. 430/30.10.2017 nu îmbracă forma unui act normativ, motiv pentru care nu trebuia făcută aplicațiunea dispozițiilor de mai sus. Astfel, prin hotărârea consiliului local a fost constituită doar o comisie care să demareze achiziția de imobile și să prezinte situația imobilelor identificate. În același act administrativ se menționează la art. 3 că Direcția Economică va proceda la obținerea avizelor necesare pentru un împrumut sau o linie de credit, necesare achiziționării clădirii/terenurilor și va demara procedurile de achiziționare a împrumutului sau a liniei de credit.

Este adevărat că, potrivit art. 36, al. (4), lit. b) din Legea nr. 215/2001, RA, "În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. b) - atribuții privind dezvoltarea economico-socială și de mediu a comunei, orașului sau municipiului, consiliul local:

b) aprobă, la propunerea primarului, contractarea și/sau garantarea împrumuturilor, precum și contractarea de datorie publică locală prin emisiuni de titluri de valoare, în numele unității administrativ-teritoriale, în condițiile legii;”, însă prevederile HCL nr. 430/2017 nu presupun eludarea acestor dispoziții legale, deoarece nu obligă la contractarea și/sau garantarea împrumuturilor.

În mod similar, același act administrativ nu încalcă dispozițiile art. 63, al. (4), lit. c), în conformitate cu care primarul ”inițiază, în condițiile legii, negocieri pentru contractarea de împrumuturi și emiterea de titluri de valoare în numele unității administrativ-teritoriale;”, deoarece prin hotărâre s-a stabilit doar obținerea unor avize pentru împrumut sau o linie de credit, aceasta reprezentând un pas premergător contractării împrumutului.

Este evident faptul că în momentul în care va fi inițiat proiectul de hotărâre referitor la achiziția efectivă a imobilelor, respectiv contractarea unui împrumut bancar sau a unei linii de credit necesare achiziționării, acesta va îmbrăca forma unui act normativ, făcându-se astfel aplicarea tuturor dispozițiilor legale invocate de dumneavoastră.

Date fiind cele arătate, considerăm că plângerea este neîntemeiată și, pe cale de consecință, nu putem formula o propunere de revocare a HCL nr. 430/30.10.2017, care să fie supusă analizei consiliului local.

Cu stimă,

**PRIMAR,**  
**MARCEL-LAURENȚIU ROMANESCU**

**SECRETAR,**  
**GRIGORE JIANU**

**DIRECTOR D.J.A.P.**  
**Cons.jur. Constantin Răduțoiu**

3.2.A.P.  
- Referat pe C.d.  
Respușe  
Paușe - disuși  
Secutor Găzde Jovan

**Procedură prealabilă/Petiție de revocare/contestare a actului administrativ:**  
**Hotărârea Consiliului Local (HCL) al UAT mun. Tg-Jiu nr. 430 din 30.10.2017**

(redactată în 3 exemplare)

**Către:**

**Primăria mun. Tg-Jiu,  
Consiliul Local (CL) al UAT mun. Tg-Jiu,  
Instituția Prefectului județului Gorj**

**Domnule primar al mun Tg-Jiu**

**Domnilor consilieri locali ai UAT mun. Tg-Jiu**

**Domnule prefect al județului Gorj**

45066  
27 11 2017.

Subsemnatul, Banța Victor, în calitate de cetățean și ales local (consilier județean) al UAT Județul Gorj, cu domiciliul în mun. Tg-Jiu, str. Meteor nr. 26, jud. Gorj, adresă de e-mail: victor\_bantza@yahoo.com, posesor al C.I. seria GZ nr. 675132, vă înaintez următoarea procedura prealabilă, în conformitate cu art. 7 al. (1) din Legea 554/2004 a contenciosului administrativ-actualizată, întrucât mă simt vătămat în dreptul/interesul legitim de contributor/beneficiar la/al bugetul(ui) local al UAT mun. Tg-Jiu și vă rog procedați la "revocarea în tot" și/sau contestarea la instanța de contencios administrativ competentă a HCL nr. 430/30.10.2017,

**pe care o consider nelegală din următoarele motive:**

1. HCL nr. 430/30.10.2017 a fost inițiată prin Proiectul de HCL nr. 38 de pe ordinea de zi a ședinței de plen a CL Tg-Jiu, proiect ce nu se regăsește pe site-ul Primăriei Tg-Jiu, încălcându-se și principiul transparenței decizionale conform L52/2003 și care a fost realizat într-o formă vădit ilegală, fiind retras și reintrodus în aceeași zi – 30.10.2017, dar sub o altă formă, tot ilegală, în baza referatului înregistrat sub nr. 40232/24.10.2017, având ca autor/inițiator pe viceprimarul Tudor-Drăghici Adrian;
2. la art. 3 al HCL 430/30.10.2017 se precizează că "... Direcția Economică ... va demara procedurile de achiziționare a împrumutului sau a liniei de credit..." care încalcă grav Legea 215/2001 – a administrației publice locale, actualizată și republicată.

**Justificare:**

1. Conform L215/2001, SECȚIUNEA a 2-a, Atribuțiile consiliului local, Art. 36 al. (2) CL exercită următoarele categorii de atribuții:...b) atribuții privind dezvoltarea economico-socială și de mediu a comunei, orașului sau municipiului... și, conform al. (4) în exercitarea atribuțiilor prevăzute la al. (2) lit. b), **consiliul local: b) aprobă, la propunerea primarului, contractarea și/sau garantarea împrumuturilor**, precum și contractarea de datorie publică locală ..., în numele UAT, în condițiile legii; După cum se observă, **Proiectul de hotărâre este semnat de viceprimarul Tudor-Drăghici Adrian Drăgoi, ca inițiator** care nu este primar al mun. Tg-Jiu și nici viceprimar cu atribuții de primar;
2. Art. 3 al HCL 430/30.10.2017, precizează că **Direcția Economică va demara procedurile de achiziționare a împrumutului în cauză**; Conform Legii 215/ 2001 a administrației publice locale actualizată și republicată, art. 63 al. (3) lit. c) **Primarul (deci nu Direcția Economică) inițiază, în condițiile legii, negocieri pentru contractarea de împrumuturi** și emiterea de titluri ... în numele UAT.

După cum se observă, prin HCL 430/30.10.2017, sub masca unei pretinse "oportunități", CL și unul din viceprimarii UAT Tg-Jiu obstrucționează Instituția Primarului, substituindu-se inițiatori fără drept, cu încălcarea atribuțiilor prevăzute explicit în legislație.

Solicit, d.lor primar și consilieri locali ai UAT mun Tg-Jiu, să întreprindeți toate demersurile pentru revocarea în tot/anularea HCL 430/30.10.2017.

Solicit Instituției Prefectului județul Gorj să analizeze HCL 430/30.10.2017 și toate actele premergătoare aferente: ordinea de zi, proiectele de hotărâre, procesele verbale ale comisiilor de specialitate și să le conteste la instanța de contencios administrativ competentă.

Menționez că dacă o astfel de HCL, care a fost adoptată într-un mod vădit ilegal dar și imoral prin faptul că pe ordinea de zi publicată pe site-ul Primăriei Tg-Jiu nu se regăsește proiectul de HCL, încălcându-se și principiul transparenței decizionale conform L52/2003, nu va fi fost revocată în tot/anulată și/sau contestată/suspendată de către prefectul județului Gorj, se va achiziționa un împrumut bancar de către UAT Tg-Jiu ca un prejudiciu adus Bugetului Local, estimat de ordinul milioanele de euro.

Cu aleasă stimă și considerație,

**Tg-Jiu**

**Victor Banța**